

山东创新精密科技有限公司

年产 10 万吨铝合金电子型材项目

社会稳定风险评估报告

山东睿阳工程管理咨询有限公司

二〇二三年五月

目 录

第一章 基本情况	1
1.1. 项目概况	1
1.2. 评估原则	17
1.3. 评估依据	18
1.4. 评估过程和方法	21
第二章 分析内容	27
2.1. 风险调查	27
2.2. “四性”分析及风险识别	35
第三章 评估内容	53
3.1. 对风险调查的评估	53
3.2. 对风险识别的评估	54
3.3. 风险防范和化解措施	62
3.4. 落实措施后的风险等级确定	76
第四章 评估结论	78
4.1. 项目存在的主要风险因素	78
4.2. 项目的合法性、合理性、可行性、可控性评估结论	79
4.3. 项目主要风险防范和化解措施	80
4.4. 风险等级	85
4.5. 突发事件应急处置预案	86
第五章 附图、附件	104

5.1. 项目公示情况及风险调查对象的意见建议证明材料	104
5.2. 附图及其他附件	115

第一章 基本情况

1.1. 项目概况

1.1.1. 项目建设单位概况

项目建设单位：山东创新精密科技有限公司

统一社会信用代码：91371626MA3CD5YN2A

类型：有限责任公司（自然人投资或控股）

法定代表人：崔国昌

地址：山东省滨州市邹平市高新街道办事处会仙四路东首。

1.1.2. 项目概况

1、项目名称：年产 10 万吨铝合金电子型材项目

2、项目建设背景

铝产业是滨州市的优势产业和主导产业。近年来，全市各涉铝企业紧紧围绕市委、市政府提出的打造“5000 亿级高端铝产业集群”的宏伟目标，不断加强产业链延伸和新产品研发，在结构升级、科技创新、产学研融合方面取得了长足进步，滨州铝产业集群已发展成为全球最重要的铝加工基地之一。

《滨州市高端铝产业中长期发展规划（2017-2025）》目标定位于提高铝产业发展质量和效益为中心，以供给侧结构性改革为主线，严控电解铝生产规模，着力发展精深加工，推进智能制造，加快滨州

市铝产业向高端化、绿色化、集聚化、国际化发展。到 2025 年，我市要形成高中低档产品搭配合理、产业结构优化、配套协作完善、集群效应显著、闭合循环发展的新格局，打造成为国家级轻质高强合金新材料产业基地和世界级创新型铝产业集群。

山东创新精密科技有限公司目前建有挤压生产线 21 条，目前产品主要是轨道交通用铝合金型材、建筑用型材及电子型材，综合产能 15 万吨，随着公司的发展运营，先后与美国苹果公司、小米、华为等公司建立了深层次的合作关系，目前现有产能已经无法满足客户订单的需求，在此情况下，公司依托创新集团原材料优势及先进的管理经验，利用现有土地资源，采用先进设备，新建年产 10 万吨铝合金电子型材项目，以满足客户对产品的需求，实现公司的可持续、高质量发展。

正是基于此，提出该项目的建设。

（3）项目建设地点

本项目位于山东省滨州市邹平市高新街道办事处会仙四路以北、月河六路以东，现山东创新精密科技有限公司院内，项目区域位置图如下图 1-1。



图 1-1 项目地理位置图

1.1.3. 项目建设方案

1、主要建设内容与规模

项目占地面积 80000 平方米，总建筑面积 87745.8 平方米，利用原有厂房及其他公辅设施，购置安装挤压机、时效炉、CNC 数控加工中心、精密裁切生产线、废气处理设备等主要设备 451 台（套），达到年产铝合金电子型材 10 万吨规模（项目不使用国家产业政策明令淘汰和限制的技术、工艺、设备）。

1.1.4. 投资规模及资金筹措方式

本项目总投资 39800 万元，其中固定资产投资 33800 万元，铺底流动资金 6000 万元。资金来源：申请银行贷款 25000 万元，企业自筹 14800 万元。

1.1.5. 项目建设周期

项目建设期 36 个月，从 2022 年 10 月开始，计划 2025 年 9 月份投产运营。

1.1.6. 项目区域环境分析

1.1.6.1. 项目建设地点

年产 10 万吨铝合金电子型材项目位于滨州市邹平市。

邹平市是山东省直辖县级市，由滨州市代管，属于济南都市圈，位于山东省中部偏北，西北临黄河。邹平西汉置县，古称梁邹。全市辖 11 个镇、5 个街道办事处和 1 个国家级经济技术开发区，858 个行政村，常住人口 80.83 万，总面积 1250 平方公里。

邹平市，地处鲁中泰沂山区与鲁北黄泛平原的叠交地带，东接工业重地淄博，西邻山东省会济南，南依胶济铁路、济青高铁，北靠黄河，济青高速公路横穿全境 26 公里。西距济南 90 公里，距济南遥墙国际机场 62 公里，东距海滨城市青岛 240 公里，距淄博市 37 公里，北至首都北京 550 公里。

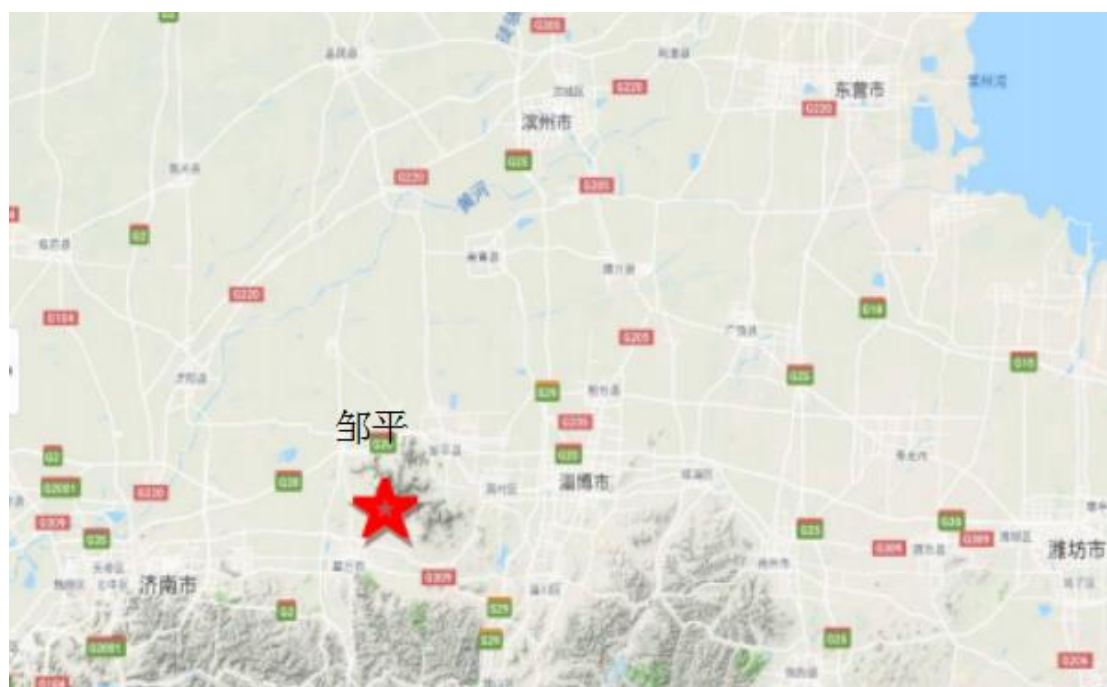


图 3-1 邹平市地理位置示意图

1.1.6.2. 项目建设条件

一、自然条件

1、地理位置

邹平市地处山东省滨州市的最南端，鲁中山区北部边缘，黄河下游南岸，西北隔黄河与济阳县、惠民县相望，北隔小清河与淄博市高青县为邻，东南与淄博市周村区毗连，东西分别与桓台县、章丘市接壤，地理坐标为东经 $117^{\circ}18' \sim 117^{\circ}57'$ 、北纬 $36^{\circ}42' \sim 37^{\circ}09'$ ，最大纵

距为 50.15 公里，最大横距为 57.55 公里，总面积达 1251.75 公里²。邹平市西距济南 90 公里，距济南国际机场 62 公里，东距海滨城市青岛 240 公里，距淄博市 37 公里，北至首都北京 550 公里。邹平市隶属山东省滨州市，全县辖 11 个镇、5 个街道办事处和 1 个国家级经济技术开发区，858 个行政村，户籍人口 78 万。

2、地形、地貌

邹平市地处鲁西台背斜泰沂隆断区北缘与鲁北拗陷平原区迭交地带。地势南高北低，地貌类型复杂多样。境内地势由南向北呈倾斜式下降。

南部以低山丘陵为主，海拔高度在 51~826.8 米之间；东部低山丘陵与杏花河夹角地带是山前倾斜冲洪积平原，海拔高度介于 15~50 米之间，地势平缓，间有岗地、洼地，土层深厚，土壤肥沃；北部和西北部则是黄泛平原，海拔高度为 11~20 米，岗、坡、洼相间，土体深厚。全县以杏花河沿线的地势为最低洼，平原基本呈自西向东敞开的簸箕状。地形总的趋势自南向北和自西向东渐低，地形坡度平缓，起伏甚小，坡度 1/100~1/500，地面标高 19.69 米~20.93 米，最大高差为 1.27 米。

3、水文、气象条件

邹平市属北温带大陆性季风气候，四季分明，春季干旱多风、夏季湿热多雨、秋季天高气爽、冬季寒冷少雪，光热资源丰富，降水资源不足。降雨受季风气候影响，呈现年际变化大、年际分配不均匀的特点。多年平均降水量为 571.6 毫米，其中汛期（7、8、9 月份）降

水达 384 毫米，占全年降水量 67%；降水年内分配不均，最小降水在 1 月份，降水量仅为 6.6 毫米，占年降水量的 1.1%，最大降水在 7 月份，降水量达 175.3 毫米，占全年降水量的 30%；降水年际变化较大，年最大降水量为 1053.10 毫米，年最小降水量仅为 249.50 毫米，年际变化极值为 4.22。

蒸发：县内多年平均蒸发深为 1242.3 毫米（E601 型蒸发器），最大年蒸发深为 1713.9 毫米，最小蒸发深为 976.7 毫米，一般 6 月份最大，12 月份或 1 月份最小。

气温：多年平均气温为 13℃，极端最高气温为 40.6℃，极端最低气温为 -22.9℃。

全年初霜日期一般在 10 月下旬，终霜日期在 4 月上旬，多年平均无霜期在 210 天左右。

冻土层厚度一般在 0.35~0.4 米之间，最大达 0.5 米。

风向按季节不同主要分为三种类型，冬季多为偏北风，春末夏初多为偏南风，夏季多出现雷雨大风，历年平均风速为 4.5 米/秒，最大风速极值为 20 米/秒。

4、工程地质与水文地质

（1）地质概况

滨州市处于华北新生代沉降区东南部的济阳拗陷中。新生代的下覆基岩是古生代的沉积地层和前震旦纪变质岩系，由数条北东东向断裂分割成几个小的断块，基本无中生代地层，新生代地层直接覆盖于古生代地层之上，断块凹陷形成新生代凹陷盆地，沉积了全套巨厚的

新生代地层，该地层为海相、湖相和冲积相碎屑的互层沉积，含大量有机物，有利于石油生成。除邹平南部山区外，滨州市表层大部为第四纪沉积覆盖，小清河以南处于鲁中山区北麓冲积平原的中尾部，是洪积和冲积平原的叠交地带，其洪积冲积地层厚度一般在 100~200 米。小清河以北属黄河冲积沉积，厚度多在 200~400 米之间，其中小清河与黄河之间最厚，达 400 米。长期以来，济阳拗陷区属沉降地带，地壳一直处在一面下陷，一面为河流冲积物填充的状态，尤其是黄河的多泥沙河流的冲积作用占优势，冲积速度大于地壳沉降速度，形成了广大的冲积平原。

全境地势大体是南高北低，略向东北倾斜，渐次过度到大海，地面坡降 1/4000~1/8000，其中黄河以北地面自然坡降 1/8000~1/15000。以小清河为界，全境呈现南北两种不同类型的地貌特征。小清河以南的邹平南部长白山脉属泰沂山区北麓的低山丘陵区，海拔高于 20 米的区间在以西董为中心的邹平市西南部，其中大于 500 米的山地在西董西部的摩诃顶（826.8 米，是滨州市最高点）—白云山一线，面积约 70 平方公里，不到陆地面积的 1%，其余均为山前倾斜平原，地势平缓，间有缓岗与洼地，海拔高程一般在 8~800 米。小清河以北为黄河冲积平原，海拔高程一般在 1~20 米，总体上地势低平，由于历史上黄河多次改道和决口泛滥，造成沉积物交错分布，加上河流冲刷、海潮内浸、自然侵蚀和人类活动的影响，形成了低岗、缓坡、浅洼相间，微地貌差异明显的大平小不平的地貌特征。海拔低于 3.0 米的潮间带主要在北部秦口河、马颊河口，面积约 300 平方公

里。海拔为 20.0~3.0 米的平原约占陆地面积的 96%。

邹平市南部长白山区为山地丘陵。地势南高北低，呈倾斜式下降。邹平市分为 8 种地貌类型：低山岭坡，分布于山丘中上部，面积 9033.46 公顷；水平梯田，分布于山丘中下部，面积 4647.47 公顷；近山阶地，分布于山丘下部，面积 4679.67 公顷；沿河阶地，分布于山谷排洪河沟两侧，面积 1241.73 公顷；河滩高地，呈带状分布，面积 3034.8 公顷；缓平坡地，分布于黄泛平原区的所有乡镇，面积 3.89 万公顷；洼地，多分布于黄河南岸大堤以外，面积 2.31 万公顷；山前倾斜平原，分布在南部低山丘陵以下，中东部的大片地带，面积 3.25 万公顷。境内土层深厚，质地适中，表面质地 85%以上为轻壤和中壤。

（2）水文地质单元

小清河以南至边界地区属泰沂山北麓，鲁中低山风化裂隙水区，依地势而下，为低山丘陵风化裂隙水亚区和山前倾斜平原孔隙水亚区，在水文地质上的表现特征为：

南部山区主要为火成岩和碎屑岩类含水岩组，系风化裂隙水，接受大气降水的补给，一部分沿裂隙下渗，储存于风化带中，一部分沿裂隙下泄，转化为地表水（泉水）或地下径流，流入第四纪土层的方式排泄。

裂隙发育深度一般 20 米上下，地下水埋深较浅，一般为 4~16 米，随地形起伏呈断续不统一的水面，地下水呈散流状态，随地形倾向及裂隙延伸情况，向低洼处或沟谷运动，有时可在切割沟谷内形成下降泉，从低山区至丘陵区依次类推，各自既接受降水补给，也以侧

渗方式下泄，至山前倾斜平原后缘排泄入小清河，构成了第一水文地质单元。而后进入一般平原，地势平坦，地下水分布均衡，地质多为第四纪松散堆积层，侧向补给量不大，至此为第二水文地质单元。

（3）水文地质条件

第一个单元的低山丘陵区为中生界侏罗纪（系）砂页岩、砂岩和白垩系火山碎屑岩地层发育。地下水赋存于第四纪冲洪积地层孔隙中和岩层风化裂隙中，水质良好，矿化度 $<0.5\text{g/L}$ ，属重碳酸盐型水，但水量不丰。山前倾斜平原为第四纪冲洪积地层，发育面积不大，因粘土分布广而厚，一般无良好含水层。山丘区河沟两侧，呈条带状分布着第四纪冲洪积含水土层，左岸宽于右岸，岩性为中粗砂、粗砂、砾石、卵石层，这些地区单井出水量大，一般 20~40 米 3/h，水质良好，但分布面积不大。当低山丘陵风化裂隙水过渡到山前平原孔隙水过程中，受到各水系形成过程中地质结构呈扇形分布的影响，条带地下水富存条件差异甚大，一般冲洪积扇的轴部是富水带，边缘为贫水带，呈辐射状条带分布。低山区基岩埋深小，大多为 1~5 米，有的裸露，主要是风化岩裂隙水，山丘区基岩埋深由西南—东北逐渐加深，一般为 20~100 米，局部达 120 米，本区较大范围内除受大气降水补给外，还承受上游侧渗补给，故较普遍地有基岩上伏风化裂隙水，但有不少地片的基岩风化裂隙填充了第三纪红粘土，故水量不大，但水质很好。

第二水文地质单元的一般平原区主要是第四纪地层冲洪积扇地层孔隙细砂及粘砂，东部富水性强于西部。

（4）地下水评价类型区的划分

地下水的补给、径流、排泄情势受地形地貌、地质构造及水文地质条件的制约，按我县地貌和水文地质条件的实际情况，参考以往规划分区的成果，严格按照本次规划大纲的技术要求，大体可划分为 2 个 I 级类型区即平原区和山丘区，并在此基础上又进一步划分为 6 个 III 级类型区即低山丘陵区、山前平原区、纯井灌溉区、井渠并灌区、引黄灌溉区和黄河花园口以下区，地下水的评价以此划分为依据。

5、河流水系

邹平市境内主要河流有小清河、杏花河、孝妇河和黄河四条河流。

各河流及水系情况如下：

小清河：小清水系在邹平市境内支流包括杏花河、孝妇河、郑一沟、入清沟、魏桥大沟、章历齐排水沟、章齐排水沟。小清河自邹平五龙堂由章丘流入县境，至安庄出境，境内全长 46.5 公里。本县杏花河、胜利河和孝妇河等河流均汇入小清河，是邹平市主要外泄排洪河道。

杏花河：杏花河水系支流有黛溪河、长白沟、郑马河、六六河、安袁河、新民河和利民河共 7 条河道，境内全长 83.7 公里，县境内流域面积 425k m²。

孝妇河：孝妇河水系县境内主要支流包括米沟河、泔沟河、潞龙河、新月河、胜利河、老坞河、中心沟、韩信沟、白蛇沟。

孝妇河在县境内上起淄博市周村区大七里村，下至西宰村北土桥流入桓台县。境内全长 22.9 公里，县境内流域面积 172k m²。

黄河：黄河越过邹平市西北边界，自章丘市入境，流经码头、台子两镇，长达 21.75 公里，向东流入高青县境内。黄河水是邹平市主要利用的客水资源，建有张桥、胡楼两座中型引黄闸，配套建设两座灌区。

6、气候

邹平市属暖温带大陆性季风气候，四季分明，但更迭不均，冬季最长，夏季次之，春秋季节最短。大陆性和季风性明显。市内大陆度指数为 64.7，季风指数为 39，年平均气温适中。但冬寒夏热，年振幅很大；

昼暖夜凉，日变差较大。降水量较少，且有较强的不稳定性和不均匀性，易发生旱涝灾害，旱灾居多。年内风向变换明显，冬季多西北风，春季多西南风。

春季（3~5 月），太阳辐射增多，暖空气势力加强，冷空气北退，气温迅速回升。冷暖两股气流互相争雄，进退不定，常南北移动，气旋活动反复持久，气候多变，气温突升突降，变化剧烈，日变量常达 10℃以上。风向变换频繁。风力大，为全年大风次数最多季节，尤其西南大风多。雨量较少，空气干燥，月降水量不足 40 毫米，地面蒸发加快，易发生旱灾。

夏季（6~8 月），太阳辐射加强，为热带海洋气团控制，气温高，湿度大，常形成大量降水，7、8 两月降雨量占全年一半以上，有时则形成洪涝。各月平均气温在 25℃以上，其中 7 月最热，平均气温 26.8℃。由于降水的不稳定性和不均匀性，伏旱时常发生。夏季

多东南风，风力较小。

秋季（9~11 月），受变性极地大陆气团控制，风力微弱，流云多姿，秋高气爽。太阳辐射逐渐减少，冷空气势力逐渐加强，暖气流南撤，气温随之下降，有“一场秋雨一场寒”之说。降水量大幅度下降，易成秋旱。个别年份，暖气流南撤迟缓，易造成秋雨连绵。

冬季（12~2 月），太阳辐射较少，在蒙古冷高压控制下，西北风盛行，冷空气不断侵入，气温急剧下降。各月平均气温在 0℃以下，其中 1 月份最冷，平均为-3℃,日最低气温大都低于-10℃。空气干燥，雨雪稀少。

7、地震

根据《中国地震动参数区划图》（GB18306-2015），本场地基本地震动峰值加速度系数为 0.10，反应谱特征周期值按插值法取 0.45s。

二、社会条件

1、邹平市经济社会现状

邹平境内自然资源丰富，现已探明的矿产资源有铜、金、银、钼、硫、花岗石、麦饭石、矿泉水、石油等，特别是铜、金、矿泉水、花岗石等储量巨大。

邹平市是山东省第一个全国农业标准化示范县，第一个棉花标准化示范区和全省畜牧业生产基地。全县已形成了以纺织印染服装、食品医药、制造冶炼、化工、造纸为主导产业的工业体系，各类中小企业集聚的产业发展趋势已经形成。2021 年全市生产总值为 960.55 亿

元，按可比价格计算，同比增长 8.7%。其中，第一产业增加值 65.32 亿元，同比增长 8.7%；第二产业增加值 464.24 亿元，同比增长 6.7%；第三产业增加值 430.99 亿元，同比增长 10.6%。从工业总产值看，全市 28 个行业大类中 22 个行业大类实现增长，增长面 78.6%，行业增长面趋稳，其中 11 个行业产值增幅高于全市平均水平。重点企业发展良好，全市 18 家产值超 5 亿元的企业工业总产值均实现同比正增长，拉动全市工业总产值增长 23.6 个百分点。

2、邹平市经济社会发展规划

邹平市目前就业形势基本稳定。城镇新增就业人数 5723 人。其中，城镇失业人员再就业 2394 人，就业困难人员就业 594 人。城镇登记失业率为 2.41%。

物价总体涨势温和。居民消费价格比上年上涨 2.3%，其中，消费品价格上涨 4.1%，服务项目价格上涨 0.3%。农业生产资料价格上涨 5.4%，农产品生产者价格上涨 8.2%。工业生产者出厂价格下降 1.8%，购进价格下降 2.3%。固定资产投资价格上涨 2.5%。

人口规模保持稳步增长。年末户籍人口 74.49 万人。

全年计划生育出生人口 5353 人，出生率 6.99‰；死亡人口 4403 人，死亡率 5.75‰；自然增长率 1.24‰。

3、邹平市县域总体规划

根据邹平县城市总体规划，邹平城市性质为济南都市圈经济节点城市，滨州市副中心，以休闲度假和生态旅游为特色的现代化宜居园林城市。规划形成“一区两片、南城北园”的空间结构。“一区”即

整个规划区范围、“两片”即南北两大功能片区，南部以城市生活居住用地为主，北部以产业园区为主。形成国家级的经济开发区、省级的长山装备制造业特色产业园区和韩店现代生命生物工程特色产业园区、县级的好生花卉种植展销和家具制造产业园区。

邹平市城区规划布局为“一核、两轴、两环、三片区、五组团”。

“一核”——指城市中心绿地黄山公园。

“两轴”——为城市南北经济发展轴和东西经济发展轴，两条城市发展轴以黄山为中心，向东南西北四个方向扩展城市空间。

“两环”——为围绕城市外围的生态绿环和景观水环。

“三片区”——以老城为基础的城市中心区，以城南新区为主的生活居住区，以及依托工业园区、韩店镇、长山镇所形成的东北部工业区。

“五组团”——中心城区组团、城南组团、东部工业组团、北部工业组团、黛溪居住组团。

三、基础设施条件

1、交通

邹平市对外交通条件良好，距济南约 90 公里，滨州约 100 公里。

济青高速公路自西至东穿越整个县域，邹平市城距济南机场约 62 公里，济南机场为邹平提供了便捷的交通。

邹平市的公路体系已基本形成，以济青高速公路、S246、S242、

S321 等主干，形成“以高速公路为依托，干线路为骨架，县道为经络，镇村路为补充”的县域内公路交通网络。全市公路里程 2595.8

公里，其中，按行政等级划分：国道 32.9 公里、省道 85 公里、县道 185.4 公里、乡道 309 公里以及村道 1983.5 公里；按技术等级划分，高速公路公里 25.4 公里、一级公路公里 33.8 公里、二级公路 292.9 公里、三级公路 147.9 公里、四级公路 2067.8 公里以及等外公路 28.01 公里。

现有的过境通道主要有济青高速、荣兰路、台莱路、庆淄路和寿济路，基本能满足邹平现状对外和过境交通的出行需求。主要公路如下：

国道：国道 G308（济青高速公路）济青高速公路自西至东穿越整个县域；G309（荣兰路）穿过临池镇从县域东南侧穿过，其为邹平至济南或荣成的主要通道之一，境内长约 7.5 公里。

省道：S242（台莱路）为魏桥镇连接济青高速公路出入口的主要通道，全长约 7.5 公里；S246（庆淄路）依次串联好生、新老城区、韩店以及孙镇，为邹平市南北向的主要交通廊道之一，境内全长 33.8 公里；S321（寿济路）作为东西向的主要交通走廊，承担邹平与泰安、潍坊的交通联系。

县道：南北向主要有焦周路、焦临路、邹焦路、月河一路、邹普路、西外环、邹魏路、码莱路，东西向主要有魏码路、孙章路、北外环、周西路等。

另外，现有二级客运站一处，位于县城黄山五路与邹韩路交叉口处，占地 7.53 公顷；乡镇三级客运站 5 处（前站后所），在建和筹建的乡镇客运站 4 处。

2、电讯

邹平市目前可办理国际、国内直拨电话、电传、传真、移动通信、数据通信、无线寻呼、计算机互联网，多媒体通信等多种电信业务，可提供分组交换，DDN 和 SDH 等网络服务，通讯条件便利。

3、给、排水

邹平市有完善的供水管网，设计日供水能力 10 万立方米，供水充足。邹平市内建有完善的排水和排污设施，将污水送到污水处理厂。

4、供电

邹平市供电已并入山东电网，用电由山东电网采用双回路电源供电，电力供应充足。

项目所在地周围主干道沿路架设有 10KV 供电主干线路，项目用电可就近接入主干线。电力部门确保供应。

由以上可以看出，项目建设从辐射范围内社会经济发展状况及建设基础配套条件来看，都具有充分的建设条件。

1.2. 评估原则

一、公开透明、民主决策。加强建设项目的调查研究，通过多种方式广泛征求社会各界特别是所涉及群体的意见，了解社情民意，拓宽公众参与渠道。对争议较大、专业性较强的风险评估事项，组织开展问卷调查、群众听证、专家咨询以及媒体公示等，把公众参与、专家论证和政府决策相结合，提高决策的科学性，防止片面性。

二、依法依规、规范有序。在建设项目推进过程中，既确保项目建设符合相关法律、法规和政策要求，严格依法行政，又尊重相关利

益群体的合理诉求，充分考虑群众的合法权益，综合权衡、统筹考虑发展需要与社会承受能力的关系。

三、以人为本、保障民生。坚持党的全心全意为人民服务的宗旨，把群众利益放在第一位，既维护群众的长远利益，又兼顾群众的眼前利益。对直接涉及群众切身利益的民生事项，广泛深入地开展群众工作，取得群众的理解与支持，并对作业人员和周边群众进行安全生产与职业卫生教育，更好地把科学决策、项目建设、发展经济、保障和改善民生统一起来。

四、关口前移、主动预防。坚持标本兼治、事前防范，变被动化解为主动预防，通过科学系统地预测、分析可能影响社会稳定的各类风险，在重大建设项目实施前把风险降到最低程度或调整到可控范围，切实把社会稳定风险消除在萌芽阶段，源头治本。

五、明确分工、权责一致。按照“谁主管、谁负责”的原则，根据职能分工具体负责项目社会稳定风险评估的实施工作。

1.3. 评估依据

1.3.1. 国家出台的区域经济社会发展规划、国务院及有关部门批准的相关规划

1、《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》；

2、《山东省国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》；

3、《滨州市国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远

景目标纲要》；

4、《邹平市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》；

5、《山东省生态环境保护“十四五”规划》；

6、《邹平市城市总体规划》。

1.3.2. 相关法律、法规、规章、规范性文件、其它政策性文件

1、《产业结构调整指导目录(2019 年本)》；

2、《中华人民共和国环境保护法》（国家主席令[2014]第 9 号）；

3、《中华人民共和国环境影响评价法》（2018 年修订版）；

4、《中华人民共和国大气污染防治法》（2018 年修正版）；

5、《中华人民共和国水污染防治法》（2017 年修正版）；

6、《中华人民共和国噪声污染防治法》（2018 年修订版）；

7、《中华人民共和国固体废物污染防治法》（2016 年修正版）；

8、《中华人民共和国土地管理法》（国家主席令[2004]第 28 号）；

9、《中华人民共和国城乡规划法》（国家主席令[2007]第 74 号）；

10、《中华人民共和国突发事件应对法》（国家主席令[2007]第 69 号）；

11、《中华人民共和国安全生产法》（2014 年修订版）；

12、《建设工程安全生产管理条例》（国务院令（2003）第 393 号）；

13、《生产安全事故报告和调查处理条例》（国务院令（2007）第 493 号）；

- 14、《中华人民共和国职业病防治法》（2018 年修订版）；
- 15、《建设项目环境保护管理条例》（2017 年修订版）；
- 16、《建设项目环境影响评价分类管理名录》（2018 年修正版）；
- 17、《山东省环境保护条例》（2018 年修正版）；
- 18、《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》（2017 年）及相关制度。

1.3.3. 指导性文件

- 1、《关于建立健全重大决策社会稳定风险评估机制的指导意见（试行）》的通知（中办发[2012]2 号）；
- 2、中央维稳办《关于贯彻中办发〔2012〕2 号文件的具体意见》
- 3、《重大固定资产投资项目社会稳定风险评估暂行办法》（发改投资[2012]2492 号）；
- 4、《社会稳定风险分析篇章编制大纲和说明》（发改办投资[2013]428 号）；
- 5、环境保护部办公厅《关于当前环境信息公开重点工作安排的通知》（环办〔2013〕86 号）；
- 6、山东省委办公厅、省政府办公厅《关于深入推进重大决策社会稳定风险评估机制建设的意见》；
- 7、山东省维护稳定工作领导小组《重大决策社会稳定风险评估实施细则（试行）》；
- 8、省环保厅《山东省环境保护厅关于开展重大建设项目环境事项社会稳定风险评估工作的意见》（鲁环发〔2013〕172 号）；

9、滨州市委办公室、市政府办公室《关于在全市建立健全社会稳定风险评估机制的实施意见》；

10、《滨州市发展和改革委员会关于开展重大固定资产投资项目社会稳定风险评估工作的通知》（滨发改投资[2013]248 号）；

11、《滨州市委办公室、市政府办公室关于印发<滨州市重大事项社会稳定风险评估实施细则（试行）>的通知》（滨办发[2016]4 号）。

1.3.4. 其他依据

1、《年产 10 万吨铝合金电子型材项目项目申请报告》；

2、年产 10 万吨铝合金电子型材项目当地利益相关者、政府、企事业单位、社会组织和媒体对项目的态度和诉求等方面资料；

3、年产 10 万吨铝合金电子型材项目所在地的自然、经济、社会等基础资料；

4、编制《山东创新精密科技有限公司年产 10 万吨铝合金电子型材项目社会稳定风险评估报告》的委托书及委托合同。

1.4. 评估过程和方法

1.4.1. 评估方法

风险调查的方式有全面调查、抽样调查、个案调查和典型调查等，其中抽样调查、个案调查和典型调查用的较多。风险调查常用的调查方法有问卷法、访谈法、文献法、观察法、实验法等。根据实际情况，不同的调查方法可以选择不同的调查方式。下面对常用的调查方法及

其调查方式做简要介绍。

① 问卷法。调查问卷要做到语言简洁、易懂、具体、明确，尽量
避免专业术语以及不确定的、有歧义的、诱导性的语言；问题排序由
简单到复杂，开放性问题一般放在最后，敏感性问题注意提问的方式。

② 访谈法。按照不同的调查方式，分为个人访谈和集体访谈。

a.个人访谈：访谈对象既包括项目的利益相关者，也包括项目所
涉及的有关环保、交通、水利、节能、建筑等各专业领域和相关职能
部门的专业人士，以及经验丰富的当地人。访谈法要注意及时整理
访谈记录。

b.集体访谈：采用座谈会、研讨会等方式开展对相关者的调查。

③ 文献法。通过搜集有关的各种文献资料以获取有用信息的方法。
搜集文献与项目相关的法律、法规和政策，区域规划、产业规划、
产业政策以及行业标准，工程技术、经济方面的标准、规范，项目前
期的各种前期文件、报告等。

④ 观察法。观察法在实地踏勘中用得比较多，主要是为了掌握
项目周边自然环境和社会环境的构成情况，有时也综合运用到问卷
法、访谈法、座谈会法中。

⑤ 实验法。结合项目方案，设定一定的环境或情境，分析外界反
应，从而判定该项目对周边环境是否产生影响的一种方法。例如模拟
推演、局部试点等。

根据中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于加强新形势下重
大决策社会稳定风险评估机制建设的意见》的通知（中办发〔2021〕

11 号) 的规定, 本次评价公众参与调查的方法为公示公告、公开发放公众参与调查表和座谈会, 了解当地公众对拟建项目的意见和建议, 然后汇总整理, 形成公众参与调查意见。

本次评估采用的调查方法汇总如下:

调查方法汇总表

调查分类	调查方法
工程资料采集	个案访谈法、文献法
文献资料采集	文献法
利益相关者态度	问卷法、访谈法 (个案/座谈会)
当地社会组织的态度	访谈法 (个案/研讨会)、观察法、文献法
调查分类	调查方法
当地自然条件	观察法、文献法
当地社会条件	问卷法、访谈法 (个案/典型)、观察法、文献法
时机条件	访谈法 (个案)、文献法
同类和类似事件调查	访谈法 (个案)、文献法

1.4.2. 评估过程

1、明确风险评估的组织机构及职责分工

(1) 首先成立山东创新精密科技有限公司年产 10 万吨铝合金电子型材项目社会稳定 风险评估领导小组, 小组成员由相关部门领导及稳评咨询服务机构人员组成。

（2）主要职责

组长：全盘负责，统一指挥和协调。

副组长：结合各部门的实际情况协助组长做好风险评估工作。

成员：进行实地调研，走访，张贴公示，组织召开风险评估座谈会等风险调查；调研资料的汇总、分析；编制评估报告等。

2 、收集相关资料

评估小组成员需收集并认真审阅项目前期各种文件，以及国家和地方相关法律、法规、政策和相关规划与标准规范等。

3 、民意调研

通过实地调研、公示、上门走访、问卷调查、网上调查、走访重点部门、舆情分析等形式，充分了解各方对项目建设的意见、建议，并进行归类、汇总和查找分析主要风险点。

4 、全面评估论证

评估小组重点围绕拟实施项目的合法性、合理性、可行性、可控性进行客观、全面地评估论证；对拟实施项目所涉及的风险调查、风险识别、风险估计、风险防范和化解措施、风险等级评判等内容逐项进行评估论证，特别是对风险因素、风险发生概率、可能引发矛盾纠纷的激烈程度和持续时间、涉及人员数量、可能产生的各种负面影响以及相关风险的可控程度进行评估论证。

5 、确定风险等级

在综合考虑各方意见和全面分析论证的基础上，按照《国家发展改革委重大固定资产投资项目社会稳定风险评估暂行办法》（发改投

资〔2012〕2492 号）对拟建设项目的社会稳定风险等级作出客观、公正的判断，确定项目社会稳定风险等级。

6 、制定风险防范处置预案，落实维稳措施

针对评估中发现的不稳定因素及隐患，提前做出防范矛盾激化预案和处置方法。

7 、编制评估报告

在充分论证评估的基础上，汇总前期形成的评估事项、风险分析、应对措施等编制完成《山东创新精密科技有限公司年产 10 万吨铝合金电子型材项目社会稳定风险评估报告》。

8 、召开评审会议

组织相关风险因素及项目涉及的行政主管部门对稳评报告进行评审。

9 、修改完善稳评报告

将稳评报告评审会上各方面提出的意见、建议归纳汇总，认真研究提出处置方法，分析制定相关工作方案，修改完善稳评报告。

10 、稳评报告报送备案登记

按照稳评工作规定，向维稳部门报送稳评报告，进行备案登记。

本次社会稳定风险评估由山东创新精密科技有限公司提出申请，由山东睿阳工程管理咨询有限公司（以下简称“我公司”）受理申请。我公司在调查、分析建设项目设计和实施方案的基础上，收集建设项目所在地的社会环境、传统文化、风俗习惯、社会组织和社会网络等相关的信息，调查同类项目曾引发的社会稳定风险，并通过问卷调查、

公示等多种方式了解利益相关者及公众对拟建项目的意见、诉求和舆论导向等,对建设项目可能带来的社会稳定风险和社会后果的因素进行了列举、分析,并提出了相应的防范措施。主要评估过程见下图:

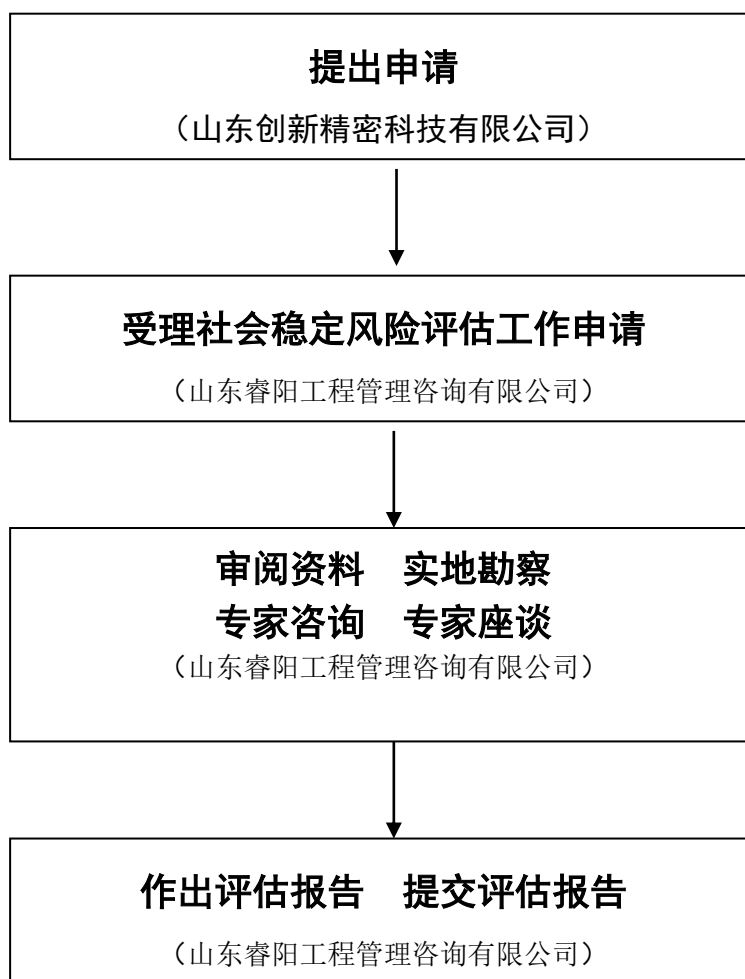


图 1-2 社会稳定风险评估过程

第二章 分析内容

2.1. 风险调查

2.1.1. 调查范围

风险调查范围包括项目在建设期、运营期涉及到的利益相关者的切身利益，以及容易引发社会稳定风险因素，包括项目可能存在不合法的风险、项目可能造成环境破坏的风险、抵制征地拆迁的风险、群众对生活环境变化的不适风险等。

结合项目性质等，确定拟建项目调查范围：

- 1、拟建项目周边的单位团体、村庄及居民。
- 2、环境影响评价报告划定的范围：以最大可信事故风险源为原点，周围 1km 范围内部分单位团体、村庄及居民。
- 5、重点调研范围：

项目位于本项目位于滨州市邹平市高新街道办事处会仙四路以北、月河六路以东，现山东创新精密科技有限公司院内，物料发生泄漏、爆炸事故最大半径致死浓度范围内单位团体、村庄及居民。拟建项目周边 1km 范围内敏感目标分布情况见图 2-1。



图 2-1 项目段敏感目标分布

表 2-1 范围内敏感目标

序号	团体名称	方位	距离(m)
1	山东金来铝业有限公司	西北	815
2	山东礼德新能源科技有限公司	南	592
3	高新村南吕村	北	984

2.1.2. 调查内容

拟建项目风险调查内容如下：

1、拟建项目的合法性：包括与国家和当地国民经济和社会发展规划、产业政策、行业准入标准的符合性，与土地利用总体规划及控制性详细规划的符合性，相关前置审批文件的取得及其合法合规性等。

2、拟建项目的自然和社会环境状况，以及项目实施可能对当地经济社会的影响。包括可能对行业发展和区域经济的影响，对上下游已建成或拟建关联项目的影响，对当地总体发展规划、经济发展、关联行业发展、就业机会的影响等。包括拟建项目占用地方资源（土地、水资源、交通、污染物排放指标、自然和生态环境等）带来的影响，拟建项目的建设运营对项目所在地文化、生活方式、宗教信仰、社会习俗等非物质因素的影响，能否被当地的社会环境、人文条件所接纳等。

3、利益相关者的意见和诉求、公众参与情况，包括对项目规划、环境影响评价、公众参与的情况及意见反馈情况等。

4、调查同类项目曾引发的社会稳定风险。

2.1.3. 调查方式与方法

1、调查方式

本次社会稳定风险调查主要采用抽样调查方式。

2、调查方法

本次社会稳定风险调查采取观察法、访谈法、问卷法、文献法等调查方法。

2.1.4. 调查结果

1、公示张贴

2023 年 4 月 25 日，我公司与项目建设单位在拟建项目周边可能影响的 3 个团体（1 个村庄和 2 个公司）张贴了《年产 10 万吨铝合金电子型材项目项目社会稳定风险评估公示》（公告内容详见附件），公示期间，未收到关于拟建项目的意见和建议。现场公示照片见图 2-3。



图 2-3 现场公示图（团体）

2、调查问卷

2023 年 4 月 25 日，我公司与项目建设单位对项目建设地敏感范围内团体和个人进行了调查，并在当月进行了补充调查。共收集调查问卷 23 份，其中民众调查问卷 20 份，团体调查问 3 卷份（调查问卷内容详见附件）。部分

现场调查照片见图 2-2。



图 2-2 问卷调查现场图（民众）

3、团体调查结果

本次社会稳定风险调查了 3 家敏感范围内团体进行风险调查与取证，详见下表。

表 2-2 单位团体基本情况

序号	团体名称	联系人	电话
1	山东金来铝业有限公司		
2	山东礼德新能源科技有限公司		
3	高新村南吕村		

根据现场走访及调查，各单位团体均支持项目的建设。调查统计结果如下：

表 2-3 调查问卷结果统计表

题目	选项	内容	人数	占有效问卷比例(%)	优势选项
1、贵单位与本项目的关系	①	项目主管单位		%	
	②	受项目征地影响的单位		%	
	③	施工期可能受影响的单位		%	
	④	运营期可能受影响的单位		%	
	⑤	项目地周边的有关部门或企业单位	3	100%	√
2、项目建设是否有	①	是	3	100%	√

利于当地经济发展	②	利大于弊		%	
	③	弊大于利		%	
	④	否		%	
3、本项目建成后对贵单位的影响	①	有利	3	100%	√
	②	不利		%	
	③	不清楚		%	
4、本项目施工期间对贵单位造成的主要影响是什么	①	交通影响		%	
	②	安全隐患		%	
	③	环境污染		%	
	④	无影响	3	100%	√
5、本项目施工期间对贵单位造成的影响是否可以接受	①	是	3	100%	√
	②	否		%	
	③	采取措施后可接受		%	
6、您认为本项目的建设对贵单位未来的运营会造成什么	①	有利影响	3	100%	√
	②	不利影响		%	
	③	无影响		%	
7、贵单位对本项目建设的态度	①	支持	3	100%	√
	②	不支持		%	
	③	不关心		%	

由上表可知：所有企业团体均项目地周边的企业单位；所有企业团体均认为项目建设有利于当地经济发展且本项目建成后对其单位产生有利影响；所有企业团体均认为本项目施工期间不会对本单位造成影响，若造成影响可以接受；所有单位团体均认为本项目的建设对器单位未来的运营会带来有利影响，均表示支持该项目的建设。

4、民众调查结果

表 2-3 调查问卷结果统计表

序号	题目	选项	人数	占有效问卷比例(%)	优势选项
1	您是否知道本项目的	建设单位公告	1	5%	

	相关消息，消息来源是	有关会议和政府计划	1	5%	
		公众议论	0	0%	
		问卷调查	18	80%	√
		新闻渠道	0	0%	
2	您认为项目施工期可能造成的影响	阻碍交通	0	0%	
		噪声扰民	0	0%	
		大气污染	0	0%	
		水污染	0	0%	
		安全隐患	0	0%	
		不会造成影响	20	100%	√
3	施工期间造成的影响是否能够接受	是	0	0%	
		否	0	0%	
		措施后可以接受	20	100%	√
4	本项目建成后对本地居民生活的影响	有利	0	0%	
		不利	0	0%	
		无影响	20	100%	√
		不清楚	0	0%	
5	您认为本项目对区域生态环境的影响	有利	0	0%	
		不利	0	0%	
		无影响	20	100%	√
6	您认为项目建设是否有利于当地经济的发展	有利	20	100%	√
		不利	0	0%	
		无影响	0	0%	
7	你对本项目建设的态度	支持	20	100%	√
		不支持	0	0%	
		不关心	0	0%	

由上表可知：所有被调查人均知道本项目的建设，且通过建设单位公告、网络电视媒体和相关会议了解到本项目。

调查显示，100%的人认为本项目在施工期间不会对生活造成影响；100%的人认为施工期间造成的安全影响在采取措施后可以接受；100%的人认为施工期间造成的环境影响在采取措施后可以接受；100%的人认为项目建设是否有利于当地经济的发展；100%的人支持本项目的建设。

5、当地政府和基层组织对项目的态度

当地政府对本项目的建设给与了充分的重视和支持，要求项目建设单位在做好各方面安全措施的前提下，尽快开展实施。在对基层组织的走访中，我们也得到了来自基层团体的理解和支持，他们表示在尊重当地民众利益的基础上，希望项目的建设能为当地发展带来好处，提高当地民众的生活水平。

6、同类项目曾引发的社会稳定风险情况

2016 年 4 月 1 日下午 15 时 40 分，中铝青岛轻金属有限公司 16t 回转炉发生一起铝灰渣喷溅事故，造成 1 人死亡，1 人受伤。

以上案例反应的主要问题一是安全问题，二是职工操作问题，对此，项目建设单位通过调查问卷、座谈会等方式展开了项目公众参与工作，充分获悉了群众的意愿；制定了完善的工作作业守则，进行了职业卫生预评价工作。

7、媒体舆情导向

该项目通过百度贴吧较为权威的渠道进行了公示，未收到项目建设的反对意见，同时对项目周边进行了走访调研，民众对项目持支持肯定态度，总体来看，网络媒体对本项目的报道都是积极正能量的。

山东创新精密稳评公示

只看楼主

收藏

回复



ss糖炒栗子

查看我的印记

高级粉丝



山东创新精密科技有限公司年产 10 万吨铝合金电子型材项目社会稳定风险评估公示

根据《国家发展改革委重大固定资产投资项目社会稳定风险评估暂行办法》等相关文件的要求，山东睿阳工程管理咨询有限公司受山东创新精密科技有限公司的委托，开展山东创新精密科技有限公司年产 10 万吨铝合金电子型材项目社会稳定风险评估报告编制工作，现将该项目社会稳定风险评估相关事项公示，广泛征求公众意见。

一、项目概况

项目名称：山东创新精密科技有限公司年产 10 万吨铝合金电子型材项目

建设性质：新建

建设单位：山东创新精密科技有限公司

建设地点：项目建设地位于山东省滨州市邹平市高新街道办事处会仙四路东首。

百度贴吧公示

8、小结

(1) 公示期间，未收到关于拟建项目建设的意见和建议。

(2) 本次社会稳定风险调查选取了拟建项目敏感范围内 3 个团体进行了调查，并在当月进行了补充调查 3 个团体进行了问卷调查，调查显示，所有单位、集体均支持项目的建设。

(3) 本次社会稳定风险调查共发放民众调查问卷 20 份，回收 20 份，有效率 100%，根据统计所有被调查者均支持本项目的建设。

2.2. “四性”分析及风险识别

2.2.1. 合法性

1、与国家及地方总体规划的符合性

(1) 符合《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》

《纲要》“第二十三章提高农业质量效益和竞争力”中“第三节丰富乡村经济业态”中提出：“优化区域重点产业布局.发挥各地产业基础、区位交通、资源禀赋等优势，通过产能置换、指标交易、股权合作等市场化方式，引导重点产业向特色园区、优势区域集聚，提升产业集中度、行业显示度。推动汽车产业供应链整合、本地化配套、跨区域合作，打造沿海高端乘用车、济南智能网联商用车、鲁西高端商用车基地。推动炼化、钢铁向沿海集中，打造鲁北高端石化产业基地，优化提升日照—临沂沿海先进钢铁、莱芜—泰安内陆精品钢等基地.打造滨州、聊城、烟台、潍坊、临沂等高端铝精深加工产业基地。”。

(2) 符合《山东省国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》

《纲要》指出要改造提升传统产业。加大优势产业骨干企业扶优力度，以优化结构、完善产业链、提升价值链为主攻方向，加快化工、机械、钢铁、

建材、家电、造纸、纺织等行业提质增效、转型升级、脱胎换骨。充分发挥技术积累广、产业集群多、深耕潜力大的综合优势，向智能制造、协同制造、绿色制造和增材制造（3D 打印）方向发展，提高传统制造业技术水平，建立绿色低碳循环的产业生态系统。到 2020 年，工业内部结构进一步优化，装备制造业营业收入占比达到 30%以上。

发展循环经济。坚持减量化、再利用、资源化原则，推动产业行业之间、生产生活系统之间的循环式布局、循环式组合、循环式流通。充分开发利用“城市矿产”以汽车零部件、内燃机、工程机械、工业机电设备、矿采机械、船舶、橡胶轮胎、办公信息设备等领域为重点，大力发展再制造技术和产业。推进秸秆等农林废弃物以及建筑垃圾、餐厨废弃物资源化利用、实行垃圾分类回收，完善再生资源回收体系，推进煤矸石、矿渣等大宗固体废弃物综合利用。

开展清洁生产。实施“工业绿动力”和能效提升工程，积极推进生态设计和绿色制造，大力推广先进高效技术，鼓励企业采用先进成熟适用的清洁生产装备，推进生产环节工艺绿色化，提高资源能源利用效率。推进产业园区绿色化改造，提升园区清洁生产水平，深入开展清洁生产试点。

（3）符合《邹平市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》

《邹平市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》中提出：围绕再生铝、铝精深加工、轻量化材料、精细氧化铝等领域，充分发挥魏桥创业集团、创新集团、三星集团等龙头企业领军作用，以高端化、智能化、绿色化为发展方向，以全球化视野和全产业链角度谋划铝产业高质量发展，打造技术领先、竞争力强、产业链完整的世界高端铝业基地核心区。本项目为年产 20 万吨轻量化汽车铝板项目，符合《邹平市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》的规划要求。

（4）符合行业准入

①《山东省有色金属产业转型升级实施方案》

《山东省有色金属产业转型升级实施方案》发布，明确提出：重点支持信发铝业、魏桥铝业、南山铝业发展成为具有氧化铝、电解铝、铝加工材等完整铝产业链的大型企业集团；支持丛林集团、创新集团、淄博德诺等企业发展为专业化铝加工骨干企业。

②山东省《铝产业培育领航型企业打造全产业链发展型产业生态工作方案》明确提出：力争到 2025 年，重点企业电解铝吨铝电耗降低到 21800 千瓦小时左右，铝材与电解铝产量比率达到 3 左右，铝板带箔、工业铝型材等高附加值产品占比达到 60%以上，航空航天、汽车、消费电子、电力装备、轨道交通装备、船舶及海洋工程装备等领域中高端铝型材产品供给水平明显提升，全省铝产业产值达到 8000 亿元。到 2030 年，重点企业电解铝吨铝电耗降低到 12300 千瓦小时左右，铝材与电解铝产量比率达到 4 左右，铝板带箔、工业铝型材等高附加值产品占比达到 80%以上，航空航天、汽车、消费电子、电力装备、轨道交通装备、船舶及海洋工程装备等领域中高端铝型材产品供给水平达到全国领先，全省铝产业产值达到 10000 亿元。

综合上述内容，简单列明本项目与国家及地方经济社会发展规划的符合性简表，详细如下：

表 2-8 与国家及地方经济社会发展规划的符合性

序号	国家及地方经济发展规划	是否符合	本项目符合款项或内容
1	《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》	是	符合“做好工业固废等大宗废弃物资源化利用”内容
2	《山东省国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》	是	符合“发展循环经济”内容
4	《邹平市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》	是	符合“以高端化、智能化、绿色化为发展方向”内容

5	行业准入	是	符合《山东省有色金属产业转型升级实施方案》的要求
---	------	---	--------------------------

2、政策符合性

该项目不属于国家发展和改革委员会《产业结构调整指导目录》（2019 年本）的“鼓励类、限制类、淘汰类”范畴，属于“允许类”，符合国家产业政策。

因此，本项目建设为鼓励类项目，属国家支持建设项目类。

2.2.2. 合理性

1、科学发展观的符合性

科学发展观提出进一步转变经济增长方式，大力推进经济增长方式向集约型转变，走新型工业化道路。首先要以提高质量效益为中心；其次要以节约资源、保护环境为目标，加大实施可持续发展战略的力度，大力发展循环经济，在全社会提倡绿色生产方式和文明消费，形成有利于低投入、高产出、少排污、可循环的政策环境和发展机制，完善相应的法律法规，全面建设节约型社会；最后要以科技进步为支撑。该项目的建设符合科学发展观，符合国家环保政策，可以解决企业经营场地困难问题，对促进邹平科学长效发展起重大作用。

2、项目选址方案的合理性分析

项目建设地点位于邹平市高新街道办事处会仙四路以北、月河六路以东，现山东创新精密科技有限公司院内，占地面积 80000 平方米（合 120 亩）；道路围绕厂房建设，拟建场地地势起伏不大。厂区已在准备进行场地平整，平整后厂区需进行开工前现场条件准备。工区内未发现断裂构造，也没有规模较大的裂隙带。地基稳定、完整。项目建设符合《邹平城市总体规划文本》。

综上，项目选址方案合理。

3、土地利用合理性分析

项目切实落实“十分珍惜、合理利用土地”的基本国策，加强土地利用

的计划管理，同时开发过程中，以基本国策为行动指南，尽可能减小占地面积，最大限度的减少植被破坏。

本项目已取得邹平市国土局出具的土地证明，符合国家产业政策和当地城市发展规划，符合邹平市土地利用规划的有关要求。

2.2.3. 可行性

1、工艺方案可行性

(1) 模具加工：模具是决定型材尺寸、形状和表面质量的重要工具，使用前必须放在模具炉内加热及保温，加热温度是 440-480 摄氏度。保温 4 小时，连续加热的时间不能超过 24 小时。

(2) 挤压前铝棒加热：铝棒在燃气加热炉、工频感应加热炉中进行剃度加热，加热温度根据产品品种不同工艺要求确定。

(3) 挤压：加热到一定温度的铝合金棒（或一次挤压坯料），送入到挤压筒中进行挤压。挤压方法根据产品合金、品种、规格、用途而定。挤压时应控制挤压温度、挤压速度、挤压系数和挤压力（比压），以保证最大的生产效率和最佳质量及成品率，降低成本，特别要控制（测量）产品流出模口时的温度和速度。

(4) 淬火：软铝合金 T5/T6 状态可在挤压机上的进行在线水、雾、气冷却淬火，挤压过程中要控制好产品的挤压温度、速度、出模口温度、入水和出水温度以及水压、水量和风压、风量等参数；硬铝合金在立式淬火炉中进行离线淬火，应控制好淬火温度，保温时间和水温等参数。

(5) 拉伸矫直：挤压产品经过在线冷却淬火处理后，被中断锯锯切成长倍尺，然后被牵引机拉走，并被横向运输到冷床。在冷却到室温，再被横向运输到拉伸矫直机上，按照工艺要求进行拉伸矫直，以达到最终产品要求；离线淬火产品，淬火后在独立拉矫机上进行拉矫，拉矫率为 1%-3%。

(6) 定尺锯切和平台检验：被拉伸直后的产品，横向运输到定尺锯的前辊道，然后切去头尾的夹头部分，再按尺寸要求进行切割成产品（如需辊矫、

压力矫等进一步精整的产品，应在精整后锯切定尺）。然后送平台进行外观，几何尺寸和形位精度检验。

（7）辊矫、压力矫和局部矫直精整：经检查的产品，如形位精度仍不合格者，应在辊式矫直机上进行辊矫；在压力矫直机上进行压力矫；或在扭拧机上进行扭拧矫；或用手工进行局部矫直，直到合格为止。

（8）退火：分中间退火和成品退火。进行的目的是提高塑性的工序退火。成品退火是指为获得产品一定性能的最终处理。

（9）人工时效：检查合格的产品，首先进行装筐，然后装筐的成品料筐装入时效炉的台车上，送入时效炉进行时效处理，以达到最终的强度性能要求。

（10）裁切：在经过时效处理后的产品，运送中裁切生产线，裁切成满足技术要求的型材。

（11）清洗、烘干：经裁切后的型材进入超声波清洗机进行清洗，去除表面油污，清洗后在线烘干，清洗水采用软化水。

（12）激光打码：经烘干后的产品进行激光打二维码或明码。包装入库。

（13）部分产品需要进行进一步加工处理，具体加工过程为 CNC 加工、清洗、检测。CNC 加工依托高档铝型材深加工实验室项目、年产 3000 台（套）轻量化全铝物流箱项目和新增的 CNC 加工中心。

（14）成品包装、入库。将生产出来的成品进行检验包装，合格品入库。

（15）模具碱洗、抛光和氮化。产品在使用模具挤压过程中，模具内会残留铝合金，需要用碱水将黏着的铝溶解下来后用砂纸、手动磨枪对工作带进行抛光处理；模具达到较长使用时间时需对模具表面进行氮化处理提高模具工作带及整体的硬度。

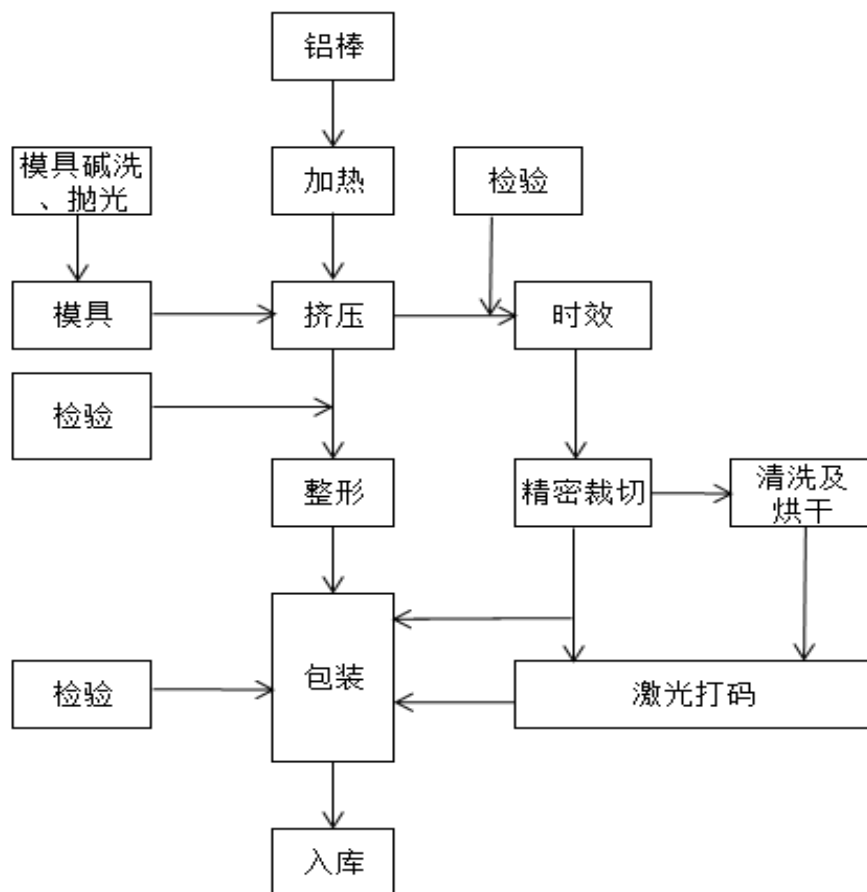


图 2.2-1 生产工艺图

2、经济可行性

该项目实施后可改善人居环境，减轻政府财政负担；同时，企业也有稳定可靠的收益。经测算，该项目年平均收入 280000 万元，利税 22600 万元。综上所述，项目有较强的盈利能力和投资回收能力。

综上所述，项目有较强的盈利能力和投资回收能力。

3、环境影响可行性

通过对项目场址环境现状、建设与运营对环境的影响及环境保护措施的分析，项目建设符合国家环境保护法律、法规和环境功能规划的要求，不会对周围自然环境、生态环境和社会环境造成破坏。通过对污染源的治理，并实植树绿化，项目建设能达到环境保护要求，项目建设有利于当地环境的改善。

由以上分析，从环境角度来讲，项目在此建设是可行的。

4、社会影响分析

社会稳定风险，宏观上是指一种导致社会冲突，危及社会稳定和社会秩序的可能性，是一类基础性、深层次、结构性的潜在危害因素，对社会的安全运行和健康发展会构成严重的威胁。一旦这种可能性变成现实性，社会风险就会转变成公共危机。宏观的社会风险是一个抽象的概念，它涵盖了生态环境领域、政治领域、经济领域、社会领域和文化领域的各种风险因素。在微观上，社会风险仅指社会领域的风险，是指由于所得分配不均、发生天灾、政府施政对抗、结社群斗、失业人口增加造成社会不安、宗教纠纷、社会各阶级对立、社会发生内争等社会因素引起的风险。

2.2.4. 可控性

（一）项目的建设设施是否存在公共安全隐患

1、施工期风险因素及其可控性

表 2-7 施工期风险因素及其可控性

序号	风险因素		产生原因	危险性描述
1	生态环境	废气	施工及运输车动力扬尘；露天堆场和裸露场地风力扬尘；施工机械和运输车辆的燃油废气	对周围环境质量造成影响如果不注意文明施工消除此类影响，易诱发当地居民与施工队伍的纠纷乃至冲突事件
		废水	施工人员产生的污水及施工废水	
		噪声	混凝土输送泵、振捣器、电锯、电焊机、电钻和切割机产生的噪声	
		固废	废弃的建筑垃圾	
		生态	土地利用现状的改变	
2	项目管理	项目“五制”建设	法人责任制、资本金制、招标投标制、监理制、合同管理制度	在项目管理、资金筹措、招投标、监理合同管理等方面就会产生腐

			落实不到位	败，难以保证工程质量、进度，无法对工程投资进行有效控制和管理，工程将无法达到预定总目标，将造成不良社会影响，诱发社会不稳定因素
		项目单位 “六制”建设	项目建设单位审批或核准管理、设计管理、概预算管理、施工管理、合同管理、劳务管理等制度不完善	引起腐败、设计质量、施工质量问题及违法层层转包无法保证工程施工质量及容易造成拖欠民工工资诱发民工群体性上访事件，给社会造成不良影响
		文明施工和质量管理	施工单位违反规定夜间施工产生噪音扰民，施工车辆超载、随意行驶破坏当地道路路面和树木植被等，施工单位破坏当地道路、违反规定施工造成周边交通堵塞等，施工单位违反规定偷工减料影响工程质量等，施工人员不文明行为与当地群众及风俗习惯造成冲突等	产生不良社会影响
		社会稳定风险管理体系	如果项目建设单位不能与当地政府进行及时、充分的沟通，不能对社会稳定风险有充分的认识并做好分工，不能及时建立社会稳定风险管理责任制和联动机制	无法第一时间应对工程建设和运营中的突发社会稳定事件，无法将影响工程建设的不稳定因素在萌芽状态有效化解，影响工程项目社会稳定的影响将不断积累，将造成严重后果
3	经济社会影响	流动人口	外来流动人口参加工程施工	容易与当地居民产生各种矛盾，并诱发治安事件
		对周边交通的影响	施工车辆停留可能占用当地道路	容易造成交通堵塞，造成严重不良社会影响
4	安全卫生	安全、卫生与职业健康	施工机械管理不到位；施工安全管理制度不落实；施工人员	发生交通事故导致人员伤亡和财产损失；发生施工安全事故，

			健康检查和传染病防治制度不完善	造成人员伤亡引起农民工家属强烈不满；外来施工队伍可能带来传染病，造成社会恐慌
		社会治安和公共安全	施工人员素质差异较大，	如果不加强管理，易引发公共安全事故

拟建项目存在一定的潜在风险，但山东创新精密科技有限公司具备完备的风险防范措施和应急预案，在落实相关应急预案及防范措施后，可将该项目风险值降到最低，其对周边的影响在可接受范围内。

2、运营期风险因素及其可控性

根据现场查勘以及公众参与调研，年产 10 万吨铝合金电子型材项目，在运营期会产生废气、废水、废渣、噪声等，存在危险物质等重大危险源，危及社会稳定方面的风险主要归为两个方面：生产安全风险及环境破坏风险。因此，对这两个方面的社会稳定风险开展评估及可控性分析。

表 2-8 运营期风险因素及可控性

序号	风险因素		产生原因	风险性描述
1	生产安全风险	总平面布置	施工图设计及施工不当	项目储运、防火间距等总平面布置以及场内主要设施与周边设施、居民区分布情况不合理，易引发生产事故，从而引发社会稳定风险分析
		技术工艺风险	工艺设计不当及技术成熟度不够	工艺不合理，诱发社会稳定风险
		主要危险及有害物质	储存设施不合格或防护措施不健全	原料储存使用及劳动安全防护不到位，引发社会稳定风险
		生产安全	操作不当	参加劳动人员对工艺技术及设备掌握不到位，不经培训上岗等可能导致自身伤害及重大失误，引发社会稳定风险
2	环境破坏	废气	工艺过程产生的废气	处理不当对周边企业生产和居民生活造成影响，引发当地企业或居民聚众声讨，发生社会稳定风险事件

	风险	废水	工艺废水	
		废渣	工艺废渣	
		噪声	工业、交通噪声	

具体分析如下：

（1）项目生产安全风险评估及可控性分析

①项目总平面布置

年产 10 万吨铝合金电子型材项目属新建工程。

项目总建筑面积 87745.8 平方米，利用山东创新金属科技有限公司新建铝合金深加工标准化厂房及其他公辅设施；道路围绕厂房建设，总平面布置在考虑生产工艺流程的同时，重点考虑防火区域的划分。设计中各主要建、构筑物间距均满足《建筑设计防火规范》的要求。

综上所述，项目平面布置合理，风险可控。

②工程技术方案风险评估

项目将原料铝棒经过加热、挤压、整形、包装等工序得到最终产品。

山东创新精密科技有限公司经多方考察论证，利用总公司长年技术力量，决定在邹平经济投资建设年产 10 万吨铝合金电子型材项目。除此之外，本项目的实施能促进当地循环经济的发展，从而提高资源利用率，增加企业经济效益。

结合邹平市经济发展、技术水平、区域自然条件和社会环境，山东创新精密科技有限公司认定此项目具备开发的条件。

综上所述，工艺可靠，风险可控。

③建设项目主要危险分析

本项目主要风险因素来自铝灰储存，同时项目存在高温设备，因而风险类型包括对人群的毒害作用 and 高温烫伤两种，风险事故的特征及其对环境的影响包括中毒、火灾、烧烫伤、泄漏等几个方面。

事故发生最常见的是烧烫伤，其次是中毒和火灾，主要来自企业的管理

不善、设备老化和操作失误等，以及风险防范措施不到位，事故发生后应急措施不全面等原因。从项目的角度来看，事故的原因除了来自企业外，还在于项目的风险管理不完善，项目的应急防护措施没有完全到位，因此从这个层面上来讲，项目的管理是事故的一个重要原因。

通过风险源辨识分析，项目储存设施主要存在的环境风险因素为生产设施没有正常维护引起泄漏；对人员伤害影响最大、风险最高的风险源是能够引发烧伤、灼伤、中毒事故的高温装置的防护措施不当或缺失、保温层破损导致热源裸露及危废、物料存储各种装置设备的泄漏、遗洒；其它风险源的风险影响相对较小。。

④建设项目生产安全可控性分析

A、消防安全可控性分析

本项目各建筑物之间均留有较大的间距，并且各厂房或建筑物均有厂内环形道路相通。当有火情发生时除保证有足够的扑救长度外，对进入厂区施救灭火的车辆可以接近建筑物作业。另外，每两幢建筑物之间留有足够的距离，使得火势不致往附近的建筑物展延。

本项目各类建筑物各个建筑物都在厂内的道路旁，因此可考虑在沿建筑物的道路旁安装地面式消火栓。

在车间、库房，按每 30-50 平方米设置 MP-10 泡沫器或 MF-4 干粉灭火器一个。办公大数在每层过道上设置必要的灭火器，每层安装 1 个室内消火栓箱。

为及早发现和通知火情，本项目设置火情自动报警系统一套，选用的自动报警系统，以上火情自动报警系统的控制室设在厂区办公综合楼内。

本项目消防用水水源主要来自于供水管网，从设置于厂区道路两旁的管径为 100mm 的消防栓上接出。消防的备用水源为厂区的冷却水池，使用工厂的循环用水。

本项目设有专人主管消防工作，并设置值班及义务消防队，车间也设置

兼职人员主管消防工作，车间有义务消防队员参加公司义务消防队。

由此可见，项目的消防安全可控。

B、劳动安全可控性分析

全厂生产设备和辅助设备的电气部分凡是有裸露的地方，必要加装防护罩或安全网隔离。对于用电设备的外壳以及设备上电器的外壳，要求一并接地，对接地电阻的要求不得大于 6 欧姆。

各车间、工序应保持良好的采光，对容易引起事故的动设备要采取针对性的安全措施，如电机、水泵联轴节地方应加安全金属外罩，有皮带轮的应加隔离网架。操作车床的所有职工应带安全防护网帽。在全厂大修理时，进入现场人员应一律带安全帽。

本项目各生产单位均配备负责人负责安全卫生工作，车间设置安全员配合企业安技部门及时检查与发现不安全因素并落实整改措施，并定期对车间各类人员进行针对性的安全卫生教育。

由此可见，项目生产的安全可控。

(2) 项目环境破坏风险及可控性分析

项目建成后，主要污染物为废气、废水、设备噪声、固废等

①废气

模具蚀洗过程中有碱蒸气排出，蒸气经排风洗涤设备处理后外排。

天然气加热炉和时效炉产生的废气经收集后通过烟囱达标排放、精密裁切线产生的废气通过集中收集处理设施处理后通过 15 米烟囱达标排放，激光打码产生的废气经集中收集处理设施处理后通过 15 米烟囱达标排放。

②废水

该项目生产废水主要为生活污水、纯水设备浓水、清洗机产生的废水。其中制水设备制备纯水产生的废水达标排入下水管网；清洗机产生的废水通过管道输送至山东礼德新能源科技有限公司处理；生活污水经化粪池处理后排入市政污水管网，进入市政污水处理厂进一步处理。

③固废

本项目固废主要为挤压生产中的固体废料（压余、切头、切尾、锯屑及工序废品）、废润滑油、废液压油、废乳化液、废包装袋及员工生活垃圾、模具废水处理设备产生铝盐（铝酸钙）等。本项目生产固废分类收集，挤压生产中的固体废料需进行回收处理；模具废水处理设备产生铝盐（铝酸钙）委托第三方单位作为厂外净水站净水原料使用。根据国家 2021 年新颁《国家危险废物名录》中有关规定，废润滑油、废切削液、废化学品包装物属于危险固废，这些危废由企业分类收集后定期委托具危险固废处理资质的专业单位或由供应商回收再利用处理；生活垃圾采用袋装、一日一清的方式，由环卫部门定时清运，集中处理。

④噪音

本工程主要噪声源有挤压机、拉伸机等大型设备，这些设备在生产过程中产生间断噪声，拟在设备安装时，进行基础减振处理，并通过合理的布置减轻对周围环境的影响。对于噪声较高的风机，设计采取安装消音器、并配置在单独的房内进行隔声，以降低噪声对周围环境的影响。经采取消声、隔音、基础减振等措施后，预计厂界噪声可以满足《工业企业厂界噪声标准》II 类标准要求。

（二）是否会引发群众性事件、集体上访

施工期施工作业可能造成公路临时中断或阻塞。施工、运输车辆的增加会造成项目建设区内局部交通流量增大，大型车辆的通行增加对道路的碾压破坏，行车路线超出作业范围会破坏地表植被等。对交通的影响等容易引起当地居民的不满，易导致村民上访、阻碍施工时间的发生。

山东创新精密科技有限公司制定了群体性事件防范措施和应急预案，同时特别注意与当地关系的和谐相处，项目的建设理论上不会引发群众性事件、集体上访事件。

（三）是否会引发社会负面舆论、恶意炒作以及其他影响社会稳定的问

题

随着新媒体（如微博、微信等）的普及，信息传播速度更快，范围更广。如果项目前期、施工期及运营期间出现事故或矛盾，利益相关者可能通过媒体表达诉求，对项目产生负面影响。在拟建项目建设前期，山东创新精密科技有限公司已经对本项目的建设情况进行了网络公示和现场公示，至今本项目尚未出现负面舆情。

（四）对拟建项目可能引发的社会稳定风险是否可控

1、山东创新精密科技有限公司和当地政府应就项目进行充分沟通，对社会稳定风险有充分认识。

2、山东创新精密科技有限公司拥有完备的社会稳定风险管理责任制，并制定了完善的应急处置预案，详见附件。

（五）对可能出现的社会稳定风险是否有相应的防范、化解措施，措施是否可行、有效

拟建项目建设通过咨询专家及多方征求建议，制定出的风险防范和化解措施是有效的，具有技术可行性和经济可行性，且建设单位具备执行的能力，各项措施能够有效降低项目风险，详见附件。

（六）宣传解释和舆论引导措施是否充分

为切实做好项目建设过程中的各项工作，努力营造良好的宣传舆论氛围，推动经济发展和社会稳定，通过结合实际，拟建项目依托山东创新精密科技有限公司宣传科等科室，做好项目建设宣传解释和舆论引导。

目前，建设单位密切关注网络、新闻媒体、公众投诉等信息，保持信息沟通渠道的畅通，及时反馈，时刻树立公关意识，避免不满情绪升级。分析公众反映的对项目建设、运营的投诉信息，制定应对措施并及时落实。建立信息发布的正常渠道。

2.2.5. 风险识别

一、风险识别的原则和依据

风险识别是指运用各种相关的知识和方法，全面、系统、连续地认识所面临的各种风险以及分析风险事件发生的潜在原因。风险识别是风险分析和评价的重要内容，主要是通过对风险特征的充分认识，识别项目潜在的社会稳定风险和引发风险的具体因素，为开展风险分析和风险对策研究提供基础。社会稳定风险因素是指直接或间接引起（或增加）风险事件发生频率或扩大社会不稳定（负面影响）程度幅度的要素，是风险事件发生的潜在原因。

1、风险识别的原则

在风险识别过程中，应遵循以下原则：

1、由粗及细，由细及粗。由粗及细是指对风险因素进行全面分析，并通过多种途径对工程风险进行分解，逐渐细化，以获得对工程风险的广泛认识，从而得到工程初始风险清单。由细及粗是指从工程初始风险清单的众多风险中，确定那些对实施目标实现有较大影响的工程风险，作为主要风险，即作为风险评价以及风险对策决策的主要对象。

2、严格界定风险内涵并考虑风险因素之间的相关性。

3、先怀疑，后排除。不要轻易否定或排除某些风险，要通过认真地分析进行确认或排除。

4、排除与确认并重。对于肯定不能排除但又不能肯定予以确认的风险按确认考虑。

5、必要时，可作实验论证。

2、风险识别的依据

风险识别主要依据国家发改委办公厅《关于印发重大固定资产投资项目社会稳定风险分析篇章和评估报告编制大纲（试行）的通知》（发改办投资〔2013〕428号）文件中风险识别的要求，并参照《国家发展改革委关于征求对固定资产投资项目社会稳定分析篇章和评估报告编制大纲（征求意见稿）意见通知》（发改办投资〔2012〕2873号）之附件《关于固定资产投资项目社会稳定风险分析工作的若干要求和说明》进行。

二、风险识别的思路和过程

识别项目的风险因素，进行风险因素分析，是判定项目社会稳定风险等级的基础步骤。在识别项目风险因素时，既要对该项目实施过程中可能涉及的社会风险因素进行分析和识别，又要基于项目的内容、目标以及项目区的社会经济背景，辨别项目的主要社会风险因素。简言之，风险识别的总体思路就是既识别全部，又抓住重点。在确定风险识别总体思路的基础上，开展了该项目的风险识别工作。

本项目风险评估的基本程序包括：收集和审阅相关资料——充分听取意见——风险调查——重要风险因素识别——风险估计——风险防范、化解措施——落实措施后的风险等级评估——全面评估论证——编写社会稳定风险评估报告。

三、主要社会稳定风险隐患

根据社会稳定风险调查及“四性”分析，初步识别出拟建项目的建设在如下方面存在社会稳定风险隐患：

（1）是否引发地区、行业、群体之间的项目盲目攀比

年产 10 万吨铝合金电子型材项目坐落于山东省滨州市邹平市高新街道办事处会仙四路以北、月河六路以东，现山东创新精密科技有限公司院内。本项目建成后，可进一步优化资源配置，降低企业生产经营成本，吸引当地及外地优质项目进驻，为当地提供大量的就业机会，带来大量的税收收入。本项目是邹平市产业的补充与延伸，不会引发地区、行业、群体之间的相互盲目攀比。

（2）采取的措施是否必要、适当

针对本项目提出的防范和化解措施均是在深入分析风险成因基础上得出的，能够从源头上减少风险事件的发生。结合风险特性，针对各风险因素提出了防范和化解措施，能够降低各风险因素的风险概率、影响程度，从而降低各风险因素的风险程度，防范和化解措施具有有效性。

（3）是否维护了相关群众的合法权益

项目单位应按照国家规定，严格制定项目五制及六项管理等项目管理制度。按照项目特点和要求，制定相关管理制度并切实执行，尤其要树立风险管理意识，防微杜渐，控制影响范围。项目单位和当地政府应就项目进行充分沟通，形成风险联动机制，对社会稳定风险有充分认识并安排专人负责，制定社会稳定风险责任制以及应急处置预案。当地政府和建设单位应设立专门部门，听取居民正常诉求，主动了解居民思想动态和诉讼需求。及时解决和处理相关利益相关者的诉求，对不能及时解决的问题做好解释工作。保持利益相关者诉求渠道的畅通，并及时与当地政府部门密切配合，解决有关问题。

因此，项目的建设维护了相关群众的合法权益。

第三章 评估内容

3.1. 对风险调查的评估

3.1.1. 风险调查的全面性、广泛性

拟建项目风险调查的内容包括自然环境和社会环境调查、利益相关者调查；调查范围为拟建项目建设用地的土地所有者，受调查者包括了受拟建项目直接影响和间接影响的人群；调查形式包括查阅资料、问卷调查和专家咨询等。

经过对风险调查所涉及单位团体、村庄和居民的实地调查、核实，风险调查方法科学合理，风险调查的内容和范围符合该项目风险主要特点，且涵盖了项目决策、准备、施工和运营各阶段的利益相关者的意见和诉求。评估认为，本次风险调查达到了全面性、广泛性和深入性的要求。

3.1.2. 公众参与的完备性

本次风险调查采取现场公示和问卷调查相结合的公众参与方式，最大限度的扩大了公众参与范围。评估认为，对拟建项目的风险调查工作履行了公众参与、专家咨询、信息公开等程序性的要求，广泛征询了利益相关者意见和诉求，公众参与完备。

3.1.3. 调查结果的真实性和可信性

针对风险调查的具体情况，本次评估对风险调查结果进行了统计分析。风险调查结果涵盖了问卷调查所涉及到的 3 个团体调查工作的相关资料并进行了电话回访和核实，均表示参与过该项目的问卷调查，经核对，所填意见属实。

评估认为，本次调查广泛听取了各方面的意见，全面真实的反映了利益相关方面的诉求，调查结果真实可信。

3.1.4. 补充调查

本次评估采用电话回访的方式，对风险调查章节所涉及的可能受影响的企业、居民调查问卷进行了回访，并对风险调查内容作了进一步核实。

评估认为，拟建项目风险调查达到了全面性、广泛性和深入性的要求，公众参与方式方法科学合理，公众参与完备，调查结果真是可信。

3.2. 对风险识别的评估

3.2.1. 风险因素识别

1、风险识别方法

依据于风险调查的结果，围绕拟实施项目的建设过程是否可能使群众的合法权益受侵害，从拟实施项目各阶段可能对外产生的负面影响，项目与当地经济社会的相互适应性等方面，全面、动态、全程识别拟实施项目可能诱发的社会矛盾和社会稳定风险事件（包括对社会稳定可能造成重大负面影响的各种群体性或个体极端事件），识别影响拟实施项目总体目标顺利实现的各种社会稳定风险因素。

风险识别一般可选用对照表法、专家调查法以及访谈法、实地观察法、案例参照法、项目类比法等方法。本项目采用对照表法进行风险因素识别。

2、对照表法风险因素识别

1、风险成因

（1）项目在规划选址、规划调整时可能引发的社会稳定突出问题

题该项目决策是否与现行政策、法律、法规相抵触，是否有充分的政策、法律依据；该项目是否坚持严格的审查审批和报批程序；该项目是否经过严谨科学的可行性研究论证，是否充分考虑到时间、空间、人力、物力、财力等制约因素；项目前期工作方案是否合理可行，工作措施是否完善。

（2）项目其他涉及群众利益可能引发的社会稳定突出问题社会稳定问题产生根源在于工程实施中对群众造成的各种影响，但社会不稳定问题发生又

具有很大的不确定性，其表现形式也复杂多样。

2、重要风险因素

在风险调查的基础上，针对利益相关者不理解、不认同、不满意、不支持的方面，或在日后可能引发不稳定事件的情形，全面、全过程查找可能引发社会稳定风险的各种风险因素。

项目在实施、建设过程中引发社会稳定风险的因素众多，但归纳起来主要有两类：项目对社会产生的负面影响风险和项目与社会的互适性（社会对项目的认可接纳）风险。

依据关于社会稳定风险分析的相关内容，结合实地走访、问卷调查情况，对照社会稳定风险因素初步识别表，运用层次分析法。

本项目采用风险因素对照表法，进行特征风险因素的排除识别。根据项目建设的合法性、合理性、可行性及安全性等实际情况，对照风险因素初步识别表，判别各风险因素是否适用于本项目，具体识别表如下表：

表 3-1 社会稳定风险因素对照表

类型	序号	风险因素	是否为本项目特征风险	备注
政策规划和审批程序	1	立项、审批程序	是	正在办理项目相关手续。
	2	产业政策、发展规划	否	符合国家及地方政策、发展规划
	3	规划选址	否	不在城乡规划区范围内
	4	规划设计参数	否	符合地区控制性规划设计参数
	5	立项过程中公众参与	是	本项目相关手续正在按程序办理中
征地拆迁及补偿	6	土地、房屋征收征用范围	否	目前规划范围已经划定
	7	土地、房屋征收征用补偿资金	否	项目按照法律法规以及相关补偿办法，补偿资金已经到位
	8	被征地农民就业及生活	否	项目合理解决被征地农民的问题
	9	安置房源数量和质量	否	本项目不涉及安置房。
	10	项目可能引发的社会矛盾	否	本项目征用地为空地，赔偿方案合理，基本不会产生社会矛盾。
	11	特殊土地和建筑物的征收征用	否	本项目拆迁范围内不涉及军事用地、宗教用地以及文物建筑
	12	抵制房屋征收	否	项目征收范围内居民均同意征收

	13	对当地的其他补偿	否	本项目不损坏周边建构筑物
生态环境影响	14	大气污染物排放	否	项目建设施工过程中产生的粉尘可能会对周边大气环境造成不利影响，随着项目结束，逐渐降低影响。
	15	水体污染物排放	是	项目建设及运行期间会产生生活及工业废水
	16	噪声影响	是	项目产生的噪声主要为建设期施工机械噪声、运输车辆及运行后设备产生的噪声，可能会影响周边企业及居民的正常秩序
	17	放射线影响	否	本项目不存在放射线
	18	病原微生物	否	本项目不存在病原微生物的影响
	19	土壤污染	否	本项目不存在土壤污染问题
	20	固体废弃物	是	本项目施工及运行过程中存在一定的固体废弃物，可能会污染周边环境
	21	日照采光影响	否	本项目不会对周边村组的日照、采光产生不利影响
	22	通风热辐射影响	否	本项目不会对周边通风产生不利影响
	23	光污染	否	本项目不会产生光污染
	24	公共开放活动空间、绿地、水系和景观	否	本项目的建设不会对周边景观产生不利影响
	25	水土流失	是	本项目施工过程中开挖会造成水土流失，施工结束后恢复周边环境
	26	文物、古墓、墓地及生物多样性破坏	否	对项目区进行详细的地质勘探，本项目场址及地下无国家保护性古建筑文物，可以正常施工
	27	拦杆坝溃解影响	否	本项目建设不会引起拦杆坝溃解
技术经济影响	28	工程方案	否	项目正处于初步设计阶段
	29	隧道及地下建筑工程施工可能引起地面沉降的影响	否	本工程不存在隧道及地下建筑工程
	30	资金筹措和保障	是	项目资金由企业自筹，施工期间由于资金不到位可能会引发劳务纠纷
经济社会	31	文化生活习惯	否	本项目建设不会引起文化生活习惯改变
	32	宗教习俗	否	本项目不会与当地群众的宗教信仰和风俗习惯产生冲突
	33	对周边土地、房屋价值的影响	否	本项目不会对周边土地、房屋价值产生较大影响
	34	就业影响	否	项目建设会解决一部分人就业问题
	35	群众收入影响	否	本项目对群众收入影响不大
	36	相关生活成本	否	本项目建设不会引起生活成本升高的问题

影响	37	对公共配套设施的影响	否	本项目建成后能解决沿线部分道路交通
	38	流动人口管理	是	本项目施工期间流动人口增加，会对当地产生影响
	39	商业经营影响	否	本项目不涉及商业经营
	40	对周边交通的影响	否	项目建设期间施工车辆增多对周边道路有一定影响，随着项目结束影响消失
项目管理	41	项目单位六项管度	否	本项目将落实六项管理制度
	42	施工方案	否	本项目设计按照规划正在进行中
	43	文明施工和质量管理	否	本项目将严格履行文明施工和质量管理
				的相关规定
	44	社会稳定风险管理体系	是	本项目尚未建立社会稳定风险管理责任制和联动机制
质量安全和治安	45	施工安全	是	作业过程中可能发生安全隐患
	46	装载运输	否	转载、装载和卸载过程中产生可能发生安全问题，通过制定安全措施降低风险
	47	卫生与职业健康	是	施工过程中可能发生卫生与职业健康问题
	48	火灾、洪涝灾害	是	项目施工及运行期间可能会产生自然灾害
	49	社会治安和公共安全	是	本项目施工及运行期间，外来人口增多，会对周边治安产生影响
媒体舆情	50	媒体舆论导向及其影响	是	项目建设运行期间由于不可见原因可能产生媒体负面舆论

经初步判定可能发生的社会稳定风险事件，判断风险影响范围，考虑其可能产生的原因及潜在的后果等，本项目风险评估报告在其风险调查的基础上，运用层次分析法，对照政策规划和审批核准程序、土地征收补偿、技术经济、生态环境影响、项目管理、经济社会影响、安全卫生、与社会互适性或针对相关利益群体不理解、不认同、不满意、不支持的方面，或在日后可能引发不稳定事件的情形等 50 项风险因素进行了初步风险识别。风险评估报告中初步识别出的本项目社会稳定性风险因素，共计 14 项，详见表 3-2 主要风险因素识别表：

表 3-2 评估报告初始风险因素表

类型	序号	风险因素	参考评价指标
一、政策规划和审批核准程序	1	立项、审批程序	项目各项手续正在办理中，在项目手续办理过程中，可能发生不可预料的事情发生，影响项目手续办理，进而影响项目进程。
	2	立项过程中公众参与	项目前期规划审批过程中公示不到位，群众参与度低，群众诉求及负面反馈意见收集不足，导致群众不满。
	3	水体污染物排放	项目建设期间施工人员生活污水、生产废水及运行期间产生的工业废水。
	4	固体废弃物	建设期间会产生大量建筑垃圾。建筑垃圾、大件垃圾、工程渣土、危险废物能否做到有资质收运单位规范处置等
	5	噪声和振动影响	项目噪声源主要包括施工期间机械和运输车辆等以及项目运营期间设备及来往车辆产生的噪声。噪声对周边群众造成影响。
	6	大气污染	项目大气污染主要表现在建筑材料的搬运和堆放、施工垃圾的清理和堆放、运输车辆的扬尘、施工车辆尾气等方面
	7	水土流失	项目在建设和运行期间，由于土地利用类型的改变、地基的开挖，破坏了土壤结构，造成水土流失。
三、项目管理	8	社会稳定风险管理体系	项目法人和当地政府是否就项目进行充分沟通，是否对社会稳定风险有充分认识并做到各司其职，是否建立社会稳定风险管理责任制和联动机制，是否制定相应的应急处置预案等。
四、经济社会影响	9	流动人口管理	施工期流动人口及其家庭变化、运行期流动人口变化及其家庭管理的影响等。
	10	资金筹措	项目资金筹措是本项目能否按时开工、顺利实施的关键，若资金不到位，造成资金短缺，影响项目进度，拖欠工人工资可能引发的社会稳定风险。
五、安全卫生	11	施工安全、卫生与职业健康	土方车和其他运输车辆的管理，施工和运行存在的危险、有害因素及安全管理制度，卫生与职业健康管理，应急处置机制等。项目建设及运营期间，由于疫情防控措施不当，造成公共卫生事件，影响项目的建设及运营。
	12	火灾等灾害事故	项目实施导致火灾等灾害发生的概率，是否有防火预案等。
	13	社会治安和公共安全	施工队伍规模、管理模式，运营期项目员工分析（员工来源、数量、流动性、文化素质、年龄分布等）。
六、与社会互适性	14	媒体舆论导向及其影响	拟建项目是否获得媒体支持，是否协调安排了有权威性、公信力的媒体公示项目建设信息进行正面引导，是否受到媒体的关注及舆论导向性的影响。

3.2.2. 风险估计评估

根据风险识别内容，在综合考虑风险的影响区域、影响群体，以及风险的成因、影响表现、风险分布、影响程度等特性的基础上，评估对 14 个风险因素的初始风险概率、初始影响程度、各单风险因素的权重采用专家经验法进行定量化，最终计算得出初始综合风险指数。

详见评估后综合风险指数计算结果表 3-3。

表 3-3 评估后项目综合风险指数计算表

序号	风险因素	权重	风险概率	影响程度	风险程度	风险指数
	W	I	p	q	$R=p*q$	$I*R$
1	立项、审批程序	0.0731	0.52	0.68	0.3536	0.0258
2	立项过程中公众参与	0.0731	0.36	0.55	0.1980	0.0144
3	水体污染物排放	0.0487	0.13	0.35	0.0455	0.0022
4	固体废弃物	0.0244	0.10	0.22	0.022	0.0005
5	噪声和振动影响	0.0731	0.54	0.63	0.3402	0.0248
6	大气污染	0.0731	0.57	0.52	0.2964	0.0185
7	水土流失	0.0731	0.51	0.46	0.2346	0.0171
8	社会稳定风险管理体系	0.0731	0.49	0.58	0.2842	0.0207
9	流动人口管理	0.0731	0.40	0.67	0.2680	0.0195
10	资金筹措	0.0731	0.43	0.64	0.2752	0.0201
11	施工安全、卫生与职业健康	0.0975	0.55	0.74	0.4070	0.0396
12	火灾等灾害事故	0.0975	0.51	0.76	0.3876	0.0377
13	社会治安和公共安全	0.0731	0.35	0.61	0.2135	0.0156
14	媒体舆论导向及其影响	0.0731	0.47	0.59	0.2773	0.0202
$\sum I*R$		1				0.2767

注：（1）风险概率（p），按照风险因素发生的可能性将风险概率划分为五个档次，很高（概率在 81%~100%）、较高（概率在 61%~80%）、中等（概率在 41%~60%）、较低（概率在 21%~40%）、很低（概率在 0~20%），可依据经验或预测进行确定；

(2) 影响程度 (q)，按照风险发生后对项目的影响大小，划分为五个影响等级，严重（定量判断标准 81%~100%）、较大（定量判断标准 61%~80%）、中等（定量判断标准 41%~60%）、较小（定量判断标准 21%~40%）、可忽略（定量判断标准 0~20%）；

(3) 风险程度 (R)，可分为重大（定量判断标准为： $R=p \times q > 0.64$ ）、较大（定量判断标准为： $0.64 \geq R=p \times q > 0.36$ ）、一般（定量判断标准为： $0.36 \geq R=p \times q > 0.16$ ）、较小（定量判断标准为： $0.16 \geq R=p \times q > 0.04$ ）和微小（定量判断标准为： $0.04 \geq R=p \times q > 0$ ）五个等级，可以参考风险概率-影响矩阵进行估计。

1.项目初始风险等级评判标准

对于项目初始风险等级的判断，按照《国家发展改革委重大固定资产投资项目社会稳定风险评估暂行办法》的要求，对项目可能引发的风险事件及可能参与的人数、单因素风险程度和综合风险指数等方面进行综合评判，判断项目的初始风险等级。判断的参考标准见下表：

表 3-4 项目社会稳定风险等级评判参考标准

评判标准	风险等级		
	高（重大负面影响）	中（较大负面影响）	低（一般负面影响）
总体评判标准	大部分利益相关者对项目建设实施有意见、反应特别强烈，可能引发大规模群体性事件。	部分利益相关者对项目建设实施有意见，反映强烈，可能引发矛盾冲突。	多数利益相关者理解支持，但少部分利益相关者对项目实施有意见。
可能引发风险事件的评判标准	如冲击、围攻党政机关、要害部门及重点地区、部位、场所，发生打、砸、抢、烧等集体械斗、聚众闹事、人员伤亡事件，非法集会、罢工、罢市、罢课等。	如集体上访、请愿，发生极端个人事件，围堵施工现场，堵塞、阻断交通，（网络）出现负面影响等。	如个人非正常上访，静坐、喊口号、散发宣传品，散布有害信息等。
风险事件参与人数评判标准	200 人以上	20~22 人	20 人以下
单因素风险程度评判标准	2 个及以上重大或 5 个及以上较大单个风险因素	1 个重大或 2 到 4 个较大单一风险因素	1 个较大或 1 到 4 个一般单个风险因素
综合风险指数评判标准	>0.64	0.36~0.64	<0.36

2.项目初始风险等级评判

(1) 项目初始风险等级评判：依据上表列标准，进行逐项核对，依据所得出的综合风险指数，以及前期调研情况，得出本项目结果见下表。

表 3-5 本项目社会稳定风险等级评判结果

风险等级	高 (重大负面影响)	中 (较大负面影响)	低 (一般负面影响)
总体评判标准	/	/	多数群众理解支持， 但少部分群众对项目建设实施 有意见。
可能引发风险事件评 判标准	/	/	个人非正常上访，静坐、拉横幅、 喊口号、散发宣传品，散布有害 信息等。
风险事件参与人数评 判标准	/	/	20 人以下
单因素风险程度 评判标准	/	2 个较大单因素风险 10 个一般单因素风险 1 个 较小单因素风险 1 个微 小单因素风险	/
综合风险 指数评判标准	/	/	0.2767<0.36

从调查结果方面进行分析，本项目的实施没有明确反对者，反对项目实施的人数为 0，占被调查人数比例小于 5%，属于低风险；采用风险指数计算的风险综合评价方法，按照《国家发展改革委重大固定资产投资项目社会稳定风险评估暂行办法》(发改投资[2012]249 号)，重大项目社会稳定综合风险等级分低、中、高三级，其中，综合指数 $T > 0.64$ 为高风险； $0.64 \geq T > 0.36$ 为中风险；综合指数 $T < 0.36$ 为低风险。计算本项目综合风险指数为 0.2767，小于 0.36 属于低风险等级指数范围。

由表《社会稳定风险等级评判结果》可以看出，本项目的判断项中 2 项属于较大单因素风险，依“就高不就低”的原则，在未执行风险防范化解措施以前，综合认定本项目属于中风险。

本项目存在一定的负面影响，还需要通过全面、及时、合理的防范措施进行防范，尽可能降低项目社会稳定风险，保障项目的顺利实施。

3.2.3. 风险事件及后果

按照风险可能发生的项目阶段（决策、准备、实施、运营），结合当地经济社会与项目的相互适应性，从初步识别的各类风险因素中通过分析、筛选、归纳，本项目共识别出 5 类 10 个单风险因素。

各风险因素的发生阶段、影响表现等内容详见下表：

表 3-6 主要风险事件识别表

序号	风险类型	发生阶段	风险因素	影响表现
1	政策规划和审批程序	准备	立项、审批程序	立项等审批程序不通过
2	生态环境影响	实施、运营	噪声和振动影响	噪声污染
3		实施、运营	固体废弃物影响	固废污染
4		实施、运营	大气污染物影响	大气污染
5		实施、运营	水体污染物排放	水体污染
6	项目管理	实施	文明施工和质量安全	影响周边企业, 阻扰施工
7		实施	农民工工资及工人工资	农民工及工人上访
8	经济社会影响	实施、运营	周边交通影响	交通阻塞, 企业上访
9	安全卫生	实施、运营	安全、卫生与职业健康	聚众滋事或上访
10		运营	火灾、爆炸灾害	发生火灾或者爆炸

3.3. 风险防范和化解措施

3.3.1. 政策规划和审批程序防范和化解措施

对立项、审批程序风险防范和化解措施：

（1）项目单位尽快通过有资质的企业进行可研、环评等前期文件的编制工作；

（2）严格按照市、县相关规定进行可研、环评等文件的申报工作，确保立项工作顺利进行。

3.3.2. 生态环境影响防范和化解措施

1、噪声和振动影响

施工期防治措施：

(1) 降低设备噪声：尽量采用低噪声设备；采用安装消音器和隔离发动机振动部件的方法降低噪声；挖掘机、装卸车辆进出场地应限速；加强机械设备、运输车辆的保养维修，使它们处于良好的工作状态。

(2) 根据施工特点，合理安排施工时间，避免大量的高噪声设备同时施工、持续作业；夜间(22:00 以后)禁止进行对环境产生噪声污染的施工作业，昼间使用高噪声设备应避开中午休息时间并公告附近居民和有关单位。

(3) 合理布局施工场地：噪声大的设备尽量远离敏感区。建筑材料及设备的运输、安装应安排在附近居民非休息时间内进行。

(4) 降低人为噪声：操作机械设备时及支架装卸过程中，尽量减少碰撞声音；尽量少用哨子指挥作业。

(5) 建立临时声屏障：对位置相对固定的设备，适当建立单面声障。

(6) 减少交通噪声：进出车辆和经过敏感点的车辆限速、限鸣。

(7) 在项目建设期间，加强施工期的环境监理，定期测量项目场界的噪声值，如果达不到《建筑施工场界环境噪声排放标准》(GB12523-2011)要求，应进一步采取降噪措施。

(8) 严格加强施工管理，特别是要控制施工机械的使用时段，噪声较大的施工机械必须安排在白天正常工作时间进行，夜间不得施工，要合理调度，尽量缩短施工期限。

(9) 做好施工预告公示工作，与周围群众协调沟通，取得谅解。

运营期防治措施：

本工程主要噪声源有挤压机、拉伸机等大型设备，这些设备在生产过程中产生间断噪声，拟在设备安装时，进行基础减振处理，并通过合理的布置减轻对周围环境的影响。对于噪声较高的风机，设计采取安装消音器、并配

置在单独的房内进行隔声，以降低噪声对周围环境的影响。经采取消声、隔音、基础减振等措施后，预计厂界噪声可以满足《工业企业厂界噪声标准》II 类标准要求。

2、固体废弃物影响

施工期防治措施：

(1) 施工现场建设的同时，要设置固体废弃物回收站，并符合环境保护行政主管部门规定的环境保护标准。

(2) 施工生产的同时，将产生的固体废弃物有利用价值的及时利用，不能利用的固体废弃物及时收集、分拣、处置（现场简单物理处置——压实、打包等，便于贮存、运输）、贮存。

(3) 施工现场固体废弃物贮存设施、场所要加强管理和维护，定期进行外运（承运单位及车辆必须持有效的消纳证件），并采取防遗散、流失、渗漏或者其它防止污染环境的措施。

运营期防治措施：

本项目固废主要为挤压生产中的固体废料（压余、切头、切尾、锯屑及工序废品）、废润滑油、废液压油、废乳化液、废包装袋及员工生活垃圾、模具废水处理设备产生铝盐（铝酸钙）等。本项目生产固废分类收集，挤压生产中的固体废料需进行回收处理；模具废水处理设备产生铝盐（铝酸钙）委托第三方单位作为厂外净水站净水原料使用。根据国家 2021 年新颁《国家危险废物名录》中有关规定，废润滑油、废切削液、废化学品包装物属于危险固废，这些危废由企业分类收集后定期委托具危险固废处理资质的专业单位或由供应商回收再利用处理；生活垃圾采用袋装、一日一清的方式，由环卫部门定时清运，集中处理。

3、大气污染物影响

施工期防治措施：

(1) 施工工地边界设置高度 2.5m 以上的围挡，其他区域围挡高度不得

低于 1.8m。

(2) 施工工地定期洒水，当风速达到四级以上时，应停止土方开挖等工作，以减少施工扬尘的大面积污染。

(3) 施工过程中产生建筑垃圾及时清运。如不能及时清运采取覆盖防尘布（防尘网）、定期喷水压尘或其他有效的防尘措施。

运营期防治措施：

模具蚀洗过程中有碱蒸气排出，蒸气经排风洗涤设备处理后外排。

天然气加热炉和时效炉产生的废气经收集后通过烟囱达标排放、精密裁切线产生的废气通过集中收集处理设施处理后通过 15 米烟囱达标排放，激光打码产生的废气经集中收集处理设施处理后通过 15 米烟囱达标排放。

4、水体污染物排放

施工期防治措施：

施工期的水污染源主要为施工人员产生的生活污水及施工废水。

(1) 施工人员产生的生活污水主要为 COD_{Cr} 、氨氮、 BOD_5 、SS 等，施工期间，企业应妥善处理施工人员的生活污水，在施工人员的驻地设置防渗简易厕所。生活污水经化粪池收集后，由当地农民定期拉走，不外排。

(2) 施工废水来源于工程前期土建施工中沙石料系统的冲洗水、施工机械设备冲洗水、混凝土搅拌、商砼、浇注和养护用水。这些废水含泥砂量较高，主要污染物为 SS，废水经沉淀后，上清液可回用于施工，不外排。

运营期防治措施：

该项目生产废水主要为生活污水、纯水设备浓水、清洗机产生的废水。其中制水设备制备纯水产生的废水达标排入下水管网；清洗机产生的废水通过管道输送至山东礼德新能源科技有限公司处理；生活污水经化粪池处理后排入市政污水管网，进入市政污水处理厂进一步处理。

3.3.3. 项目管理风险防范和化解措施

1、文明施工和质量安全

防治措施：

(1) 加强施工管理，规范固体生活垃圾和施工的固体建筑垃圾堆放地点，定期清运；设置废水处理设施，经处理后排入市政污水管网或污水处理厂，禁止无序排放。

(2) 施工方尽量避免夜间施工，如需夜间施工需按程序报批，并做好相关防护措施。

(3) 施工方安排车辆运输时，应充分考虑载重量、运输路线及运输时间安排，避免造成道路交通堵塞。

(4) 制定质量计划并通过审核。开工前，项目管理部及施工单位要制定详细的施工质量保证计划和施工组织设计及专项施工方案。真正做到有的放矢，方案现行，施工过程中严格按照质量计划和施工组织设计及操作规程进行施工。监理单位和建设单位管理人员采取旁站、检查和平行检验等方式对施工过程质量进行监督。

(5) 严把质量验收关。严格执行相关专业质量验收关，建立施工单位自检、监理单位核准、设计认可、建设单位验收、政府监督的验收要求，真正确保各检验批、分项（子分项）、分部（子分部）及单位工程的施工质量，未经验收或验收不合格严禁进行下一道工序施工。

2、农民工工资及工人工资风险防治措施

农民工工资拖欠防治措施：

(1) 提高承建商市场准入门槛。为确保从源头解决农民工工资制度，提高承建商准入门槛，公司特制订合格承建商库，中标单位必须自公司合格承建商库中选取。合作单位进入该库，需经过集团公司对其企业性质、资质等级、社会信誉、资金状况、劳务工人情况、履约能力、工程业绩、管理水平等方面进行严格的考察、评估合格后，方能进入该库。同时，公司实行承建商黑名单制度，对社会公布或者合作过程中出现的因承包方原因造成的各类工资拖欠和上访等其他不良现象，造成社会影响的承建商将全集团内公布并

自合格承建商库内剔除，以后工程不允许使用该单位等措施。通过提高承建商准入门槛，能从源头方面避免因管理不善造成的农民工工资问题。

（2）劳务用工档案制度。承建商进入施工现场后，公司制定制度要求各项目管理部及总承包企业项目部要建立劳务用工档案，并按月归集劳动合同、考勤表、工作量完成情况登记表、工资发放表、班组工资结清证明等资料，并以各单位工程为单位，每月向项目管理报告劳务用工状况汇总表。公司定期对各项目进行检查反馈。

（3）工资发放监督制度。总承包企业或专业承包企业支付劳务工资时，公司及施工单位派专人进行现场监督，确保工资直接发放至工人本人。严禁发放给“包工头”或由“包工头”替多名农民工代领工资，以避免出现“包工头”携款潜逃，出现农民工工资拖欠现象。

（4）制定应急预案，预留农民工工资保证金。施工单位进场后，首先缴纳农民工工资保证金，如出现拖欠问题，动用农民工工资保证金现行支付。支付完成后，施工单位要将农民工工资保证金进行补齐，否则将进行进一步处罚。

运营期工人工资：山东创新精密科技有限公司拥有完善的工人工资发放制度。

3.3.4. 经济社会影响风险防范和化解措施

对周边交通的影响风险防范和化解措施：

项目施工期施工单位做好运输车辆组织安排，尽量避免同时运输，以减小周边交通运输压力。

运营期项目单位做好运输车的组织安排，避免车流量高峰期进行运输，以减小周边交通运输压力。

3.3.5. 安全卫生防范和化解措施

1、安全、卫生与职业健康防范和化解措施

施工期防范和化解措施：加强施工期间的安全管理，为施工人员配备符合要求的劳动防护用品，提供可靠的安全防护措施。如发生安全事故，加强与事故当事人或家属的沟通，积极主动处理事故。

运营期防范和化解措施：

（1）严格按照《中华人民共和国安全生产法》规范本单位的安全生产行为。

（2）明确单位主要负责人的安全生产责任、单位安全负责人的职责。

（3）安全生产全面负责，建立健全安全生产责任制。

（4）组织制定安全生产规章制度和操作规程，保证安全生产投入，督促检查安全生产工作，及时消除生产安全事故隐患。

（5）组织制定并实施生产安全事故应急救援预案，及时如实报告生产安全事故。

（6）建立完善的安全生产管理制度和责任追究制度。对生产安全有功人员给予奖励，惩处安全违规、违法行为。

（7）加强对工作人员安全生产的教育和培训。做好安全生产知识的宣传工作，增强员工的安全生产意识。定期对员工进行安全生产的教育和培训，保证工作人员具备必要的安全生产知识，熟悉有关的安全生产规章制度和安全操作规程，掌握本岗位的安全操作技能，提高安全生产技能，增强事故预防和应急处理能力。

（8）明确企业和员工在安全生产方面的权利和义务，保障员工和企业的切身利益。

（9）加强事故应急和处理，建立应急事故处理机制。

2、防火防爆措施

（1）对易燃易爆的场所设计中考虑加强通风，在存在爆炸危险的场所如隧道窑处，选用防爆电器元件，防爆电机，防爆灯具。

（2）选用压力容器符合我国压力容器的等级标准，并取得我国劳动监察

部门的认可，设备均安装有安全阀、压力表和报警器，设计和选型均符合现行的有关标准和规定。

（3）消防和火灾报警系统

①配备完善的消防措施

划定爆炸和火灾危险环境区域范围，并按要求设计和选用相应的防爆型仪表、电气设备；装置区内设备、建筑物的布置按规范的要求和规定的防火间距进行设计；总图布置满足防火规范的要求。厂区及装置四周应设有环形消防车道，道路宽 6m 或 8m，路面内缘转弯半径为 12m；消防设计根据工艺过程特点及火灾危险程度、物料性质、建筑结构，确定相应的消防设计方案；正常不带电而事故时可能带电的配电装置及电气设备外露可导电部分，拟按要求设计可靠接地装置；生产区严禁烟火，保持消防通道畅通。车间和仓库周围设醒目标志，禁火、禁烟。

②火灾报警装置

在生产区安装火灾报警装置和可燃气体泄露报警装置。

表 3-7 风险防范、化解措施汇总表

类别	序号	风险因素	主要防范、化解措施	实施时 间	责任主体	协助单位
一、政策规划和审批核准程序	1	立项、审批程序	1、项目建设单位要同政府各单位、各部门相互配，积极合作，加快推进项目立项及审批工作。 2、政府相关部门要按照相关法律法规严格审查项目前期各类文件，客观、真实、及时地给出批复意见。	前期	山东创新精密科技有限公司	邹平市人民政府、自然资源局、审批局
	2	立项过程中公众参与	1、做好项目的宣传和政策的解释工作，在项目前期严格遵守有关公示的规定，做好项目的前期宣传工作，使群众享有充分的知情权，对群众提出的各项疑问要耐心解释，积极回应。 2、按照《中华人民共和国土地管理法》、《中华人民共和国城乡规划法》等法律法规，完善项目手续，保障项目合法性。	前期	山东创新精密科技有限公司	
二、生态环境影响	3	水体污染物排放	本项目污水主要为雨水、生活污水、施工废水等。各种施工机械施工现场清洗、建材清洗、设备等产生的废水，这部分废水含有一定量的油污和泥砂。施工现场因地制宜，建造沉淀池、隔油池等污水临时处理设施，对含油量高的施工机械冲洗水或悬浮物含量高的其他施工废水需经处理后方可排放，砂浆、石灰等废液宜集中处理，干燥后与固体废物一起处置；水泥、黄砂、石灰类的建筑材料需集中堆放，并采取一定的防雨措施，及时清扫施工运输过程中抛洒的上述建筑材料，以免这些物质随雨水冲刷污染附近水体。施工现场应实行雨污分流，施工人员产生的生活污水处理后，排入市政污水网管。 项目运行期间生活污水经过沉淀池处理后与洗漱废水全部用于场内绿化、道路洒水等进行综合利用，对水环境影响较小。	施工、运营	山东创新精密科技有限公司	邹平市生态环境局
	4	固体废弃物	施工期固体废弃物主要为施工整地弃渣土、各种废弃建筑装修材料和少量施工人员生活垃圾等。 要求对建筑类垃圾有计划分类堆放，多余部分按当地城建、环卫和环境管理部门要求运往指定建筑垃圾堆放场集中处置；对施工场地办公区生活垃圾要求设垃圾箱（桶），分类收集，固定地点堆放，定期送垃圾场卫生填埋处理，环境影响小。 项目运行期间主要垃圾为生活垃圾和生产垃圾，设置垃圾收集装置，分类收集后由环卫部门统一处理。	施工、运营		邹平市生态环境局

	5	噪声和振动影响	项目建设与运营过程中使用的施工设备噪音过大，影响当地群众休息可能引发社会稳定风险。 施工过程中应减少对周边环境产生的不利影响，消除可能引发的风险。项目单位、施工单位、监理单位应加强项目施工期间对周边环境影响的检测，并采取相应措施，将环境影响控制在可控范围内。施工单位妥善安排施工作业时间，合理布置施工场地。环境敏感点附近的施工场地应进行封闭，对施工噪声进行监测，根据施工项目和周围环境敏感情况设立监测点。同时加强专业人员的随时检查，发现噪声超标立即采取有效措施进行控制。施工单位选用合理的施工机械设备减少施工噪声和大气污染。施工过程中在满足施工要求的条件下尽可能选用低噪声、低排放的机械设备和工法，对机械设备精心养护保持良好的运行状态，减低设备运行对环境的影响。 运行期间项目主要噪声源为设备运行噪声，通过采取合理布局、设备入室、基础减振、厂房门窗隔声等措施，厂界噪声符合《工业企业厂界环境噪声排放标准》2 类标准限值要求，对环境影响较小。	施工、运营	山东创新精密科技有限公司	邹平市生态环境局
	6	大气污染物排放	项目施工期间，所用物料如果物料及废弃土石运输过程中不采取适当措施减少对大气的污染，可能引发社会稳定风险。 施工期间通过严格执行《山东创新精密科技有限公司省环保厅建设项目环境管理规程》（陕环发[2010]38 号），采取污废水防治措施，运营期外排污水处理后，排水水质能够满足《城镇污水处理厂污染物排放标准》（GB18918-2002）排入城镇污水处理厂限值要求。对土方、建筑物料等运输的车辆要加篷盖，防止运输期间，扬尘对大气环境造成污染；在项目场地范围内要定期洒水，防止灰尘过大对大气环境造成污染。 施工期建设垃圾等污染物，控制不当可能影响周边环境，引发社会稳定风险。施工过程中应严减少对周边环境产生的不利影响，消除可能引发的风险。项目单位、施工单位、监理单位应加强项目施工期间对周边环境影响的检测，并采取相应措施，将环境影响控制在可控范围内。施工过程中所产生的建筑垃圾、大件垃圾、工程渣土以及施工人员的生活垃圾应分类集中堆放，并委托有资质的收运单位及时进行规范处置，避免大量垃圾堆放对周边环境带来不利影响。	施工、运营	山东创新精密科技有限公司	邹平市生态环境局

	7	水土流失	施工期：①施工场地的临时占地时在施工结束后，及时实施人工洒水，防止土壤板结，并选择具有良好防风固沙性能的草种或灌木进行恢复性种植。临时占地中的土地一般经过 1~3 年即可恢复原有生态，对土地利用结构影响不大。植物措施定期进行管理，浇水可采用拉水车从道路沿线水窖或升压站供水设施拉水。 ②工程在施工过程中尽量使用原有道路运输施工机械，合理规划临时占地面积，施工后以具有良好防风固沙性能的植物来进行生态恢复。对扰动地貌进行土地整治、植被恢复等措施，在施工过程中考虑临时拦挡、洒水等相关措施，对各防治分区进行水土保持措施设计。 ③工程占地类型主要为荒草地和灌木林地，在施工过程中要加强管理，控制用地范围，严格执行苫盖、围挡、排水设施等防风固沙措施，施工完毕后及时以具有良好防风固沙性能的植物进行恢复。主体工程施工组织设计中施工工期跨域了当地风季和雨季，要求通过调整施工安排、避开不利天气和加强临时防护措施进行预防和治理。主体工程土石方平衡，工程产生弃方就近拉运集控中心占地作为填方。主体工程可研报告中提出的绿化工程纳入水土流失防治措施体系。 ④施工期挖方时将表层土与下层土分开，集中堆放并采取堆积土体表面及临时施工面采用纤维布苫盖，防止雨水冲刷和大风吹蚀。保护措施，待施工结束后将表层土回复土壤理性，以利于下一步生态恢复。 运营期：①本项目的永久占地由于工程占压，破坏的植被在区域内异地补偿，补偿的面积不小于占地面积，来减少生态的破坏和补偿。 ②施工扰动区域恢复初期自然恢复或表土形成相对稳定的结构仍需一段时期，以具有良好防风固沙性能的植物进行生态恢复，并在恢复初期配备专人看护和管理，及时补种，直到逐步恢复为原生态。	施工	山东创新精密科技有限公司、施工单位	邹平市水土保持监督站、邹平市水务局
三、项目管理	8	社会稳定风险管理体系	项目单位应与当地政府及相关机构对项目进行充分的沟通，对社会稳定风险充分认识并做到各司其职，建立社会稳定风险管理责任制和联动机制，制定相应应急处置预案等社会稳定风险管理体系。	前期、施工、运营	山东创新精密科技有限公司	邹平市人民政府、邹平市政法委
四、经济社会影响	9	流动人口管理	项目施工期间会增加部分流动人口，如果管理不当，可能对本地治安产生影响，造成与本地居民的矛盾，引发社会稳定风险。项目单位要配合当地公安	施工、运营	山东创新精密科技有限公司	邹平市公安局

			部门合理的外来施工人员管理制度，加强施工人员的教育和管理，对于部分品行恶劣的施工人员进行辞退，同时也应加强当地治安巡逻力度，以确保消除不稳定因素。		司、施工单位	
	10	资金筹措	资金供应不畅是影响一个项目建设及以后经营的重要风险。项目建设资金较大，资金来源主要为银行贷款和企业自筹。如果用于项目建设期间资金落实不到位，拖欠工人工资可能引发的社会稳定风险。 项目单位应在项目开工建设之前确保建设资金到位；项目建设单位的资金管理应接受政府部门的监督。项目单位应与工人及相关单位签订相关合同，并按合同执行发放工人工资及工程款。相关政府职能部门做好监管，确保施工人员切身利益得到保障。责任主体为项目协调领导小组。	前期、施工、运营	山东创新精密科技有限公司	邹平市财政局
五、安全卫生	11	施工安全、卫生与职业健康	按要求为作业人员配备个人劳保用品及防护器具，合理安排好作业人员工作时间，制定职业病应急预案；按法律法规及标准规范要求做好职业病管理工作，定期为员工体检，并建立职工健康档案。 加强施工期管理，设置风险联动机制，加强沟通、协调； 加强施工现场管理，避免出现安全事故。 发生事故，积极做好善后工作。 建设及运营期间疫情防控：加强宣传工作，普及防控知识；制定施工方案和疫情防控应急预案，建立内部防控机制；各项目施工现场要配备口罩、红外线体温检测仪、消毒液及必要的防护设施，保障防疫物品充足到位；项目施工现场要打围封闭，严格进出场管理，实行实名制登记；引导现场人员正确认识疫情，增强自我防护意识，自觉佩戴口罩，减少到人员密集场所活动。坚持做好防病工作记录，并及时汇报异常情况。	施工、运营	山东创新精密科技有限公司、施工单位	邹平市应急管理局、 邹平市卫生健康委员会
	12	火灾、洪涝等灾害事故	火灾爆炸等防治措施： 施工期： ①建立和完善施工现场防火安全制度； ②施工现场要明确划分出禁火作业区(易燃、可燃材料的堆放场地)、仓库区(易燃废料的堆放区)和现场生活区。各区域间要按规定保持防火安全距离； ③按规定配备消防设施器材； ④禁止违章用火现象； ⑤禁止随意乱拉乱扯电线，乱用电器。	施工、运营	山东创新精密科技有限公司、施工单位	邹平市消防救援支队

		运营期： ①厂房内布置均满足防火间距要求，在爆炸及火灾危险场所选用防爆、隔爆型设备及材料，密闭的场所均有好的通风设施； ②建筑物采用非燃烧材料，均设有安全通道及疏散口； ③配电部分考虑防火要求，并配置消防设施，设置专管人员对其进行管理。 厂区内有必要地方防静电和防雷设计。所有可能发生电气伤害的电气设备均可靠接地，工程接地网的设计满足相关规程规范的要求。 滑坡、泥石流等地质灾害防止措施： 施工期间：做一些预防泥石流的工程设施，例如护坡、挡墙、顺坝、丁坝等工程、排泄沟、导流堤、急流槽、渡槽、拦砂坝、储淤场、截流工程等； 运营期：植树造林，主要方法是封山育林，停耕还林，固结表土，保持水土，降低泥石流发生几率与规模。			
--	--	--	--	--	--

	13	社会治安和公共安全	1、针对施工人员对社会治安的影响，通过建设单位、当地政府与公安机关制定合理的外来施工人员管理制度，加强施工人员的教育和管理，对于部分品行恶劣的施工人员坚决予以辞退，同时也应加强当地治安巡逻力度，以确保不发生大规模治安事件。 2、对各类有害因素逐一排查，注意施工人员的卫生与职业健康，制动有关检查自查制度、安全责任制度、应急处理机制等制度并严格执行。施工企业要对进入工地的所有从业人员进行登记造册，报当地建设部门和公安部门备案；加强工人日常管理，控制其不良行为，通过多种渠道加强对其的思想道德、法制教育。按照相关规定树立安全标识，加强巡查和线路管理，加强安全教育，防止有意无意破坏，维护公共安全。 3、项目单位和当地政府应就项目进行充分沟通，对社会稳定风险充分认识并安排专人负责，制定社会稳定风险管理责任制以及应急处置预案。 4.施工单位应紧密联系和依靠政府有关部门和相关组织，采取以防御为主的治安防范措施，加强对施工人员法制教育和管理工作的，充分尊重当地群众的生活习惯、宗教信仰和风俗特点。施工单位及时兑现人员工资，若出现拖欠问题，项目单位在劳动部门的配合下，有权代扣施工单位的工程结算款用于发放施工人员尤其是民工工资。 5.建议项目单位尽量不采用已发生纠纷的用工队伍；施工单位在用工时，严格履行监察制度。由于城市公共安全基础设施比较薄弱，社会治安防控体系不健全，公众缺乏公共安全意识，参与度不足。城市应急管理体制机制不健全，应急能力有待进一步提升。	施工、运营	山东创新精密科技有限公司、施工单位	邹平市公安局
六、与社会互适性	14	媒体舆论导向及其影响	与当地媒体联系，针对本项目作深入专访，在报纸、杂志、电台等地方刊登、播出，积极宣传本项目，给项目相关利益群体细致讲解本项目可能带来的风险，以及防治措施，项目的积极影响，让大众真正了解本项目，时刻树立公关意识，避免因误解而造成的负面社会舆论。	前期、施工、运营	山东创新精密科技有限公司	邹平市人民政府

经综合评估认为，风险评估中提出的风险防范、化解措施，明确了实施时间、实施要求、责任主体、职责分工等内容。在风险防范、化解措施的合法性方面分析较全面，符合相关政策和法规；有效性方面分析合理，可控性方面分析恰当，基本上做到了全面、合法、有效、可行。

3.4. 落实措施后的风险等级确定

评估报告在采取风险防范和化解措施后，本项目的单因素风险程度均有所降低。通过措施防范和化解，项目整体综合风险等级进一步降低，风险等级为低等级风险，项目落实风险防范化解措施后综合险指数见表 3-8。

表 3-8 评估阶段落实防范措施后综合风险指数计算结果表

序号	风险因素 W	权重 I	风险概率 p	影响程度 q	风险程度 R=p*q	风险指数 I*R
1	立项、审批程序	0.0833	0.46	0.62	0.2852	0.0237
2	立项过程中公众参与	0.0556	0.32	0.48	0.1536	0.0085
3	水体污染物排放	0.0278	0.12	0.33	0.0396	0.0110
4	固体废弃物	0.0278	0.09	0.20	0.0180	0.0005
5	噪声和振动影响	0.0833	0.50	0.59	0.2950	0.0245
6	大气污染	0.0833	0.48	0.43	0.2064	0.0171
7	水土流失	0.0833	0.46	0.39	0.1794	0.0149
8	社会稳定风险管理体系	0.0833	0.41	0.50	0.2050	0.0170
9	流动人口管理	0.0833	0.34	0.61	0.2074	0.0172
10	资金筹措	0.0833	0.38	0.59	0.2242	0.0186
11	施工安全、卫生与职业健康	0.1112	0.51	0.71	0.3621	0.0040

12	火灾等灾害事故	0.0833	0.46	0.68	0.3128	0.0260
13	社会治安和公共安全	0.0556	0.29	0.56	0.1624	0.0090
14	媒体舆论导向及其影响	0.0556	0.40	0.49	0.1960	0.0108
$\sum I \cdot R$		1				0.2028

表 3-9 本项目社会稳定风险等级评判结果

风险等级	高 (重大负面影响)	中 (较大负面影响)	低 (一般负面影响)
总体评判标准	/	/	多数群众理解支持， 但少部分群众对项目 建设 实施有意见。
可能引发风险事件 评判标准	/	/	个人非正常上访，静 坐、 拉横幅、喊口号、 散发宣传 品，散布有 害信息等。
风险事件参与人数 评判标准	/	/	20 人以下
单因素风险程度 评判标准	/	/	1 个较大单因素风险
综合风险 指数评判标准	/	/	0.2028<0.36

综上所述可知，采取措施后，确定本项目采取防范措施后项目综合风险指数($\sum I \cdot R$)=0.2028<0.36，对照《项目社会稳定风险登记评判参考标准表》，本项目落实措施后的风险等级为“低风险”。只要通过及时、全面、合理的防范措施进行防范，就会尽可能降低项目社会稳定风险，以保障项目的顺利实施，同时通过上述防范和化解措施，做好建设项目施工工作与项目建成后的运营工作，那么本次建设项目的风险就能够更好的控制住，将影响程度降至最小。

第四章 评估结论

4.1. 项目存在的主要风险因素

评估认为,拟建项目风险分析章节对项目全过程可能引发的社会稳定风险因素的识别全面准确,即该项目在政策规划和审批程序,征地与临时占地补偿,技术和经济方案,环境影响,项目建设管理,经济社会影响,安全卫生和社会治安,媒体舆论导向共计 8 个方面的 10 项风险因素,见下表。

表 4-1 评估后的风险因素识别表

序号	风险因素 (w)	发生 阶段	单因素风险程度
1	立项、审批程序	准备	一般
2	噪声和振动影响	实施、运营	一般
3	固体废弃物影响	实施、运营	一般
4	大气污染物影响	实施、运营	一般
5	水体污染物排放	实施、运营	较小
6	文明施工和质量安全	实施	较小
7	农民工工资及工人工资	实施、运营	一般
8	周边交通影响	实施、运营	较小
9	安全、卫生与职业健康	实施、运营	一般
10	火灾、爆炸灾害	运营	一般

4.2. 项目的合法性、合理性、可行性、可控性评估结论

拟建项目符合现行相关法律、法规和国家及地方规划，符合国家产业政策，其建设具备合法性。

拟建项目的选址方案合理、土地利用情况合理，具有良好的社会效益和经济效益，其建设具备合理性。

拟建项目的实施可以推动当地工业产业结构的调整，增强区域产业优势，提高优势产业的规模效益。项目投产后，每年上缴一定的利税，增加了地方财政收入，促进当地经济的发展，拉动区域经济增长。同时，该项目的建设为邹平市铝加工行业提供了更先进的解决方案，促进了环境保护与相关行业的和谐发展。该项目的建成，还将为社会解决一定劳动力，缓解就业压力。项目采用的工艺技术可靠、合理可行，主要财务指标均高于同行业的基准要求；项目建设时间和条件成熟，具备具体、详实的方案和完善的配套设施，项目建设与本地区经济社会发展水平相适应，且项目建设能够得到大多数群众的支持和认可。拟建项目的建设具备可行性。

拟建项目具备完备、得当、有效的风险防范和化解措施，宣传解释和舆论引导措施完善，经采取相应的措施后，项目的建设设施运行安全可靠，不会引发公共安全隐患，可避免群众性事件、集体上访事件的发生，不会引发社会负面舆论、恶意炒作以及其他影响社会稳定的问题。拟建项目可能引发的社会稳定风险是可控的。

综上所述，评估认为，拟建项目的建设具备合法性、合理性、可行性、可控性。

4.3. 项目主要风险防范和化解措施

本项目采取的主要风险防范、化解措施主要从政策规划和审批程序、征地补偿、技术经济、项目管理、生态环境影响、社会经济影响、安全卫生、媒体舆情等方面提出：

1 、政策规划和审批程序

(1) 广泛深入了解国家有关政策、法律法规和地方规定。项目在开工建设前，必须严格按照国家规定获得相应批复。

(2) 广泛深入了解国家及地方有关产业政策和规划内容及近期国家和地区对产业政策的调整情况，确保项目建设符合国家及地方产业政策和相关规划，建设依据充分。

(3) 深入了解项目与地区发展规划的符合性，与地块性质的符合性，尽量确保项目建设地址满足与敏感目标（住宅、学校、医院、幼儿园）的位置关系和距离。

(4) 优化设计方案，确保项目的容积率、绿地率、道路设计符合相关规划要求。

(5) 在规划、环评、稳评过程中严格遵守有关公示的规定，项目单位对群众提出的各项疑问要耐心解释，积极回应，有关诉求可以通过调解、谈判、补偿来解决。项目前期做好宣传工作，使群众享有充分的知情权。

2 、生态环境影响

(1) 建设单位严格落实本项目环境影响登记表及环保部批复意见中提出的各项污染控制措施，将施工过程中的生态环境影响降到最

小，并符合国家和地方环保标准要求。

(2) 落实环评登记表及批复文件中提出的各项措施，加强环保设施的运行维护管理，确保污染防治设施正常运转。

(3) 加强与周边居民的沟通，做好宣传与解释，消除居民的误解与恐慌心理。加强环境监测工作，一旦发现污染超标，及时采取整改措施，确保居民满意。

3 、技术经济

(1) 充分优化设计方案，减少项目征地，减少项目对环境的影响。

(2) 勘测施工地点的地质条件，满足条件后再施工。

(3) 落实资金来源，确保及时支付相关部门工程、设计等费用。

(4) 项目单位应严格按照达成的补偿协议，及时、足额给予拆迁补偿；应建立有效的督查制度，定期进行全面督促检查；落实施工任务和各项政策措施；对在补偿款分配和管理过程中滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊、失职渎职的相关工作人员，要依法依规追究责任；涉嫌犯罪的，移送司法机关处理。

(5) 项目施工单位劳资纠纷的风险，需要重点防范此类事件再生，影响当地稳定的社会环境，也给工程、项目单位带来不良影响。项目在建设前期，要通过一系列配套制度和责任监管措施来规避此类风险：

①完善劳务分包中的各项配套管理制度，严格按照国家规定的资质等级和标准进行劳务分包；

②建立劳务人员备案制度和工资支取制度。

③施工单位及时兑现人员工资，若出现拖欠问题，项目单位在劳动部门的配合下，有权代扣施工单位的工程结算款用于发放施工人员工资。

4、项目建设管理

（1）项目单位要加强施工组织管理和施工安全管理，加强施工人员的安全知识教育培训，严格执行国家安全生产法规、标准，确保建设期间不发生重大安全事故。

（2）工程建设单位必须建立、健全劳动安全卫生制度，严格执行国家劳动安全卫生规程和标准，对劳动者进行劳动安全卫生教育，防止劳动过程中的事故，减少对职业的危害。

（3）劳动安全卫生设施必须符合国家规定的标准，新建工程的劳动安全卫生设施必须与主体工程同时设计、同时施工、同时投入生产和使用。

（4）劳动者在劳动过程中必须严格遵守安全操作规程，劳动者对用人单位管理人员违章指挥、强令冒险作业，有权拒绝执行；对危害生命安全和身体健康的行为，有权提出批评、检举和控告。

（4）对一些具有危险性的设备和仪器，应由专人负责操作，杜绝不安全事故发生。

（6）建立健全各项操作规程制度，设专（兼）职安全生产人员，定期进行安全教育和安全检查。

5、经济社会影响

(1) 项目单位要配合当地公安部门加强当地治安巡逻力度，消除不稳定因素。

(2) 建设单位应确保项目资金到位，并预存农民工工资保证金，按合同要求支付工程进度款，并应监督承包方将工资发放至个人。

(3) 施工单位将现金发放到个人，委托领取的，必须要有符合法律要求的书面委托书，并通过电话确认。

(4) 项目单位配合地方政府部门加强与当地群众的沟通、交流，做好媒体宣传，倾听群众的合理意见，如确有非直接利益相关者寻衅滋事，妨碍项目建设、运行，由公安部门进行处置。

6、安全卫生

(1) 对各类有害因素逐一排查，注意施工人员的卫生与职业健康，制动有关检查自查制度、安全责任制度、应急处理机制等制度并严格执行。施工企业要对进入工地的所有从业人员进行登记造册，报当地建设部门和公安部门备案；加强工人日常管理，控制其不良行为，通过多种渠道加强对其的思想道德、法制教育。按照相关规定树立安全标识，加强巡查和线路管理，加强安全教育，防止有意无意破坏，维护公共安全。

项目单位和当地政府应就项目进行充分沟通，对社会稳定风险充分认识并安排专人负责，制定社会稳定风险管理责任制以及应急处置预案。

(2) 建设及运营期间做好疫情防控工作：加强宣传工作，普及防控知识；制定施工方案和疫情防控应急预案，建立内部防控机制；

各项目施工现场要配备口罩、红外线体温检测仪、消毒液及必要的防护设施，保障防疫物品充足到位；项目施工现场要打围封闭，严格进出场管理，实行实名制登记；引导现场人员正确认识疫情，增强自我防护意识，自觉佩戴口罩，减少到人员密集场所活动；坚持做好防病工作记录，并及时汇报异常情况。

（3）火灾爆炸等防治措施：

施工期：建立和完善施工现场防火安全制度；施工现场要明确划分出禁火作业区(易燃、可燃材料的堆放场地)、仓库区(易燃废料的堆放区)和现场生活区。各区域间要按规定保持防火安全距离；按规定配备消防设施器材；禁止违章用火现象；禁止随意乱拉乱扯电线，乱用电器。

运营期：厂房内布置均满足防火间距要求，在爆炸及火灾危险场所选用防爆、隔爆型设备及材料，密闭的场所均有好的通风设施；建筑物采用非燃烧材料，均设有安全通道及疏散口；配电部分考虑防火要求，并配置消防设施，设置专管人员对其进行管理。；厂区内有必要地方防静电和防雷设计。所有可能发生电气伤害的电气设备均可靠接地，工程接地网的设计满足相关规程规范的要求。

（4）滑坡、泥石流等地质灾害防止措施：

施工期间：做一些预防泥石流的工程设施，例如护坡、挡墙、顺坝、丁坝等工程、排泄沟、导流堤、急流槽、渡槽、拦砂坝、储淤场、截流工程等；

运营期：植树造林，主要方法是封山育林，停耕还林，固结表土，

保持水土，降低泥石流发生几率与规模。

7、媒体舆论

密切关注网络、新闻媒体、公众投诉等信息，保持信息沟通渠道的畅通，及时反馈，时刻树立公关意识，避免不满情绪升级。分析公众反映的对项目建设、运营的投诉信息，制定应对措施并及时落实。建立信息发布的正常渠道。

4.4. 风险等级

经综合评估，落实风险防范、化解措施后，各主要风险概率和影响程度均进一步降低，项目综合风险指数($\sum I \cdot R$) = 0.2028 < 0.36，对照《项目社会稳定风险登记评判参考标准表》和《重大事项社会稳定风险综合评价标准》（见表 4-2），本次评估对拟建项目的风险等级进行了风险估计。估计预判，拟建项目在采取风险防范和化解措施后，项目综合风险分值为 95 分 > 90 分，拟建项目社会稳定风险等级为低风险，可以实施。

表 4-2 重大事项社会稳定风险综合评价标准

评估项目分类	序号	评估子项目名称	评估标准	分值	得分
合法性	1	涉及范围	主体合法	5	5
			内容合法	5	5
			程序合法	4	4
	2	涉及政策调整和利益调节的对象范围	界定准确	4	4
			调整调节依据充分	4	4
合理性	1	是否符合政策	是	5	5
			否	0	
	2	群众满意度 (走访群众或问卷调查)	80%以上支持	10	10
			60%~70%支持	8	

			60%以下支持	5	
	3	专家咨询	通过	5	5
			未通过	0	
可行性	1	是否经过项目申请论证 并出具书面报告	是	7	7
			否	0	
	2	评估方案是否详实配套 措施是否完善	是	8	7
			否	0	
	3	出台实施的时机是否适宜 或出台的条件是否成熟	是	7	7
			否	0	
	4	出台实施是否会引起其他 地方或行业群众攀比	是	0	
			否	8	7
可控性	1	出台实施后的维稳应急 预案是否完善	是	9	8
			否	0	
	2	维稳工作必需的人、财、 物是否准备充分	是	9	8
			否	0	
	3	对可能或潜在稳定风险 是否能控制、处置、化解	是	10	9
			否	0	
综合得分		95			
综合评价		低风险，可以实施			
注：90 分以上，可以实施；60~90 分，暂缓实施；低于 59 分，不予实施（以上、 以下包括本数）					

4.5. 突发事件应急处置预案

1 总则

1.1 编制目的

为了及时控制和妥善处置群体性事件，确保突发群体性事件应急处置工作整体有序进行，最大限度地减少不利的社会影响，特制定本预案。

1.2 编制依据

《突发群体性事件应急预案》（国家信访局）；

《关于积极预防和妥善处置群体性事件的工作意见》（中办发[2004]33 号）；

《信访条例》（国务院令第 431 号）；

《中央联席会议关于加强对在京非正常上访行为依法处理工作和完善非正常上访人员劝返接回机制的实施意见》（中信联发[2008]5 号）；

《中共中央国务院关于进一步加强的新时期信访工作的意见》（中发[2007]5 号）；

《公安机关处置群体性治安事件的通知》（公发[2000]5 号）；

《关于印发〈突发环境事件应急预案管理暂行办法〉的通知》（环发[2010]113 号）；

《山东省突发事件应对条例》（山东省人大常委会公告第 120 号）；

《山东省信访条例》（2015 年 9 月 24 日）；

《山东省环境保护厅关于进一步加强环境安全应急管理工作的通知》（鲁环发[2013]4 号）；

《山东省人民政府办公厅关于印发山东省突发事件应急预案管理办法的通知》（鲁政办发[2009]56 号）。

1.3 适用范围

本预案适用于山东创新精密科技有限公司群体性事件的预防、预警及处置。

1.4 工作原则

本预案的具体工作原则是：统一领导，分级负责，区域管理，分工协作；预防为主、快速反应；宜散不宜聚、宜解不宜结、宜快不宜

慢、宜疏不宜激。

1.5 事件分级

1.5.1 重大群体性事件（I 级）

在企业当地一次参与人数在 200 人以上的；冲击党政机关、要害部门及重点地区、部位、场所，发生打、砸、抢、烧等集体械斗、聚众闹事、人员伤亡事件，非法集会、示威、游行，罢工、罢市、罢课等。

1.5.2 较大群体性事件（II 级）

在企业当地一次参与人数在 20 人以上，200 人以下的；集体上访、请愿，发生极端个人事件，围堵施工现场，堵塞、阻断交通，媒体（网络）出现负面舆情等。

1.5.3 一般群体性事件（III 级）

在企业当地一次参与人数在 20 人以下的；个人非正常上访，静坐、拉横幅、喊口号、散发宣传品，散布有害信息等。

2 组织机构及职责

2.1 群体性事件应急工作领导小组

组长：王力欣

副组长：张乐乐

成员：孙蓓蓓，陈杰，贺盼盼，张颖迪，李晓

山东创新精密科技有限公司成立处置群体性事件应急工作领导小组（以下简称应急领导小组），负责处置工作的领导、组织和协调。

2.2 公司维护稳定工作办公室

公司维护稳定工作办公室（以下简称公司维稳办）是群体事件应急领导小组的日常办事机构，是公司群体性事件应急响应的常设机构，负责集团公司群体性突发事件中总体的应急准备、接受报告、信息传递、组织联络，在应急状态下沟通、协调相关职能部门开展处置工作。

2.3 现场应急指挥部

在公司维稳办的领导下开展应急工作。

3 预警

3.1 信息监测与报告

公司健全矛盾纠纷排查调处机制。加大对可能引发群体性事件矛盾纠纷的排查力度，做到早发现、早报告、早处置。对排查出的可能引发群体性事件的苗头性问题，信访稳定工作机构要积极协调当地党委、政府有关部门认真做好化解矛盾的工作，尽量避免群体性事件的发生，并及时将有关信息和工作情况上报公司应急指挥中心办公室。

3.2 预警支持系统

公司根据《突发群体性事件应急预案》（国家信访局）要求，建立上下连贯、纵横畅通、反应灵敏的应急信访稳定信息网络，确保快速、准确、高效、灵敏地获得深层次、预警性信息，保证信息渠道畅通。

3.3 应急信息报送

应急信息报送主要内容：

- （1）事件发生的时间、地点、规模、涉及人员类别、起因等基

本情况；

- (2) 人员情绪和行为程度；
- (3) 提出和要求解决的主要问题；
- (4) 企业领导及有关单位采取的措施；
- (5) 初步分析和工作意见；
- (6) 事件发展态势及预测；
- (7) 需要报告的其他事项。

4 应急响应

4.1 分级响应

4.1.1 重大群体性事件（I 级）

(1) 重大群体性事件发生后，企业应将相关信息在第一时间报送公司应急领导小组。在应急领导小组的统一指挥下，积极协调当地党委、政府应急指挥机构开展处置工作。

(2) 接到相关信息后，公司应急领导小组应及时启动本预案，并成立现场应急指挥部，派员赶赴现场组织协调处置工作。

(3) 现场应急指挥部应及时将有关情况报公司应急领导小组。

4.1.2 较大群体性事件（II 级）

(1) 较大群体性事件发生后，公司应将相关信息在第一时间上报公司应急领导小组。应急领导小组根据情况派员赶赴现场组织协调处置工作。

(2) 公司要在应急领导小组的指挥下，协调当地党委、政府应急工作指挥机构和相关单位、部门妥善处置，并将处置结果上报应急

领导小组。

4.1.3 一般群体性事件（III 级）

（1）一般群体性事件发生后，公司应将相关信息在第一时间上报公司应急领导小组。

（2）公司要在公司应急领导小组的指挥下，协调当地党委、政府应急工作指挥机构和相关单位、部门妥善处置，并将处置结果上报公司应急领导小组。

4.2 现场处置程序

（1）明确处置群体性事件的责任分工，突出快速反应和企业内部之间及与当地党委、政府之间的预案对接、联动配合。领导小组决定派员开展现场处置工作的，相关工作人员应立即进入事发现场，按照职责分工，迅速投入处置工作。确保群体性事件的处置反应迅速，协调有力，依法妥善处置，及时控制事态，防止发生蔓延。

（2）发生的群体性事件，事发单位应立即向领导小组和当地党委、政府报告，启动本单位应急预案，妥善处置。领导小组将视事件规模及严重程度，决定是否派员到现场协助处理。单位主要领导要立即到现场，面对面地、耐心细致地做好群众工作和相关政解释工作，及时疏导和化解矛盾，并直接参与指挥现场处置。

（3）处置工作需要由县（市）相关部门协助的，公司维稳办应及时报告当地维稳部门，并积极协调县（市）共同开展处置工作，形成处置合力。

（4）公司维稳办要及时了解掌握接待处置工作中的相关信息，

通过快报、报告等形式向领导小组或有关部门报告情况。情况紧急或当时不能了解清楚的，先报简要情况，再报后续情况和处置结果。

（5）对在群体性事件中出现围堵，破坏公共财产，危害人身安全，推打谩骂接待人员，设置路障、阻碍交通，打横幅、展示大字报、书写标语、散发传单、进行煽动性演讲，打砸抢、损坏公共设施以及其他违法犯罪行为和违规行为时，要按照公安部关于印发新修订《关于公安机关处置信访活动中违法犯罪行为适用法律的指导意见的通知》（公通字[2013]25 号）的规定，积极配合公安部门，首先动用保卫力量进行制止，同时请求公安机关依法采取必要的现场处置措施。

（6）对携带凶器、爆炸物品的人员，一经发现，要在稳住情绪的同时，立即通知公安机关进行依法收缴和处理。

（7）对发生自杀性伤害事件，要立即制止并就近送医院或急救中心抢救。对年老体弱、身体有病人员，要给予关照，防止发生晕倒、死亡等意外事故。

4.3 信息发布

群体性事件及处置工作的信息发布要严格按照公司有关突发事件的信息发布、告知程序的规定执行。未经授权和批准，任何单位和个人不得擅自对外发布信息和接受媒体采访。

4.4 后期处置

4.4.1 后期工作

（1）群体性事件经过现场处置，群众被劝返后，单位要认真做好上访群众的思想稳定工作和矛盾化解工作。对群众反映的符合法律

法规的要求，在承诺解决后必须抓紧解决到位，坚决避免违背承诺，失信于众，以致重新引发群体性事件的发生。

(2) 对上级领导有批示的群体性事件，承办单位应严格按照《信访条例》规定的程序和时效办结，并及时将处理结果呈报上级领导。对处理结果有批示的，要进一步做好贯彻落实。公司维稳办做好督查督办工作。

4.4.2 总结与改进

事发责任单位应及时总结群体性事件应急处置工作的经验教训进一步完善本单位预案，改进预案操作执行中存在的不足，不断加强应急管理工作。

5 应急保障

5.1 成立应急队伍

企业应建立或者确定群体性事件应急队伍，建立健全群体性事件应急管理培训制度，组织开展必要的应急演练。

应急保障队长：王力欣；成员：孙蓓蓓，陈杰，贺盼盼，张颖迪，李晓

5.2 应急装备

企业为群体性事件应急处置工作配备必要的专用装备。包括：工作人员联络用移动通讯器材；用于现场取证的固定和移动摄录设备；针对爆炸、危险品的应急防护和消毒装备；必要的常备医疗药品和器械；应急处置工作机动车辆和劝返上访人员的大型客运车辆。并做好当地交通部门的沟通协调，确保为劝返工作提供运力支持。

5.3 处置场所

企业应设立用于处置群体性事件有关人员的分流场所，做好应急准备，确保随时启用。

5.4 经费保障

各应急救援队伍要定期组织人员学习和演练，学习和演练专项经费主要来源于安全生产费用，使用范围、数量和监督管理严格按照公司安全生产费用管理制度实施，财务科要按月计提安全生产费用，设立专用账户，做到专款专用，保障应急状态时生产经营单位应急经费的及时到位。

6 火灾、爆炸事故应急预案

6.1 防护器材及其分布

6.1.1 消防器材：

配置消防栓、消防炮、干粉灭火器、二氧化碳灭火器。

6.1.2 防护器材：

配置空气呼吸器、可燃气体报警仪、防毒面具。

6.2 应急救援指挥组织及职责

组长：王力欣

副组长：张乐乐

成员：孙蓓蓓，陈杰，贺盼盼，张颖迪，李晓

6.2.1 由当班班长、岗位员工组成应急自救组。

6.2.2 车间主任、技术员、安全设备员组成应急指挥小组，负责事故处置方案的制定和现场指挥工作。

当班班长、岗位员工组成处置小组，负责事故处置的具体操作；
当班班长负责岗位员工、物资调配工作，以及事故报告工作；
车间主任、技术员负责事故处置方案的制定和现场指挥工作。

总指挥：（总经理）组织指挥全公司的应急救援

副总指挥：组织制订危险化学品事故应急救援预案，负责人员、资源配置，应急队伍的调动，批准本预案的启动与终止。协助总指挥负责应急救援的具体指挥工作，抓好日常消防安全措施的落实。

副总指挥：协助总指挥负责应急救援的具体指挥，组织生产系统做好应急救援预案细则的实施，协调事故现场有关工作。协助总指挥负责应急救援的具体指挥：做好资料收集整理及宣传工作。一旦发生事故，负责 110、119、120 报警及向上级行政及主管部门的小组报告联络工作。

6.3 应急处置

6.3.1 紧急疏散与撤离

6.3.1.1 在发生泄露、火灾爆炸、人员中毒等重大安全事故时，可能对厂内外人群安全构成威胁，必须在指挥部统一指挥下，对与事故应急救援无关的人员进行紧急疏散。各单位应在最高建筑物上设立“风向标”。疏散的方向、距离和集中地点，根据不同事故、当时的环境、风向等由指挥部做出具体规定，总的原则是疏散安全点处于当时的上风向。对可能危险到厂外居民（包括友邻单位人员）安全时，指挥部应立即和地方有关部门联系，引导居民迅速撤离到安全地点。

6.3.1.2 事故现场人员清点，撤离的方式、方法：由各单位、各

救援队伍在现场的主要负责人采取列队点名和报数的方式清点人数。撤离时由指挥部下达命令，按照指定撤离路线有序撤离。

6.3.1.3 非事故现场人员紧急疏散的方式、方法：由指挥部安排专人负责紧急疏散非事故人员，明确撤离原因和撤离路线，引导撤离，保证撤离人员安全。

6.3.1.4 抢救人员在撤离前、撤离后的报告：现场抢救人员在撤离前要清点人员伤亡和施救情况，接到指挥部撤离的命令后要迅速撤离，撤离后必须及时向指挥部报告抢险情况。

6.3.1.5 周边区域的单位、社区人员疏散的方式、方法：由指挥部安排专人紧急与相邻单位联系，明确撤离原因和撤离路线，引导撤离，保证撤离人员安全。

6.3.1.6 现场实时监测及异常情况下抢险人员的撤离条件、方法：现场实施监测人员在发现异常情况时，必须紧急撤离。如发现有事故继续扩大的征兆或人员自身突发不适或自身安全防护措施无效时，要按照指定路线撤离。

6.3.2 危险区的隔离警戒

6.3.2.1 泄露、火灾爆炸、人员中毒等重大安全生产事故发生后，指挥部根据现场实际，指挥安全警戒组建立警戒区，除消防、应急处理人员以及必须坚守岗位人员外，其他人员禁止进入警戒区，并在通往事故现场的主要干道上实行交通管制。

6.3.2.2 危险区的设定：由指挥部根据灾害发生位置和原因，确定主要危险区，并设置明显警示标志或事故绳。

6.3.2.3 事故现场隔离区的划定方式、方法：根据事故发生的性质、涉及危险化学品的危害特性以及对周围人员、设备的影响情况，对事故现场实施隔离。

6.3.2.4 事故现场隔离方法：视具体情况采取封堵、转移危害物、设置警示标志、警示带等方式进行隔离。

6.3.2.5 事故现场周边区域的道路隔离或交通疏导办法：本项根据事故发生等级确定是否实施道路交通管制或疏导，由指挥部安排专人报送上级相关部门，提出道路交通管制要求，由滨城区公安交警部门落实。

6.3.3 检测、抢险、救援及控制措施

6.3.3.1 一旦发生泄露、火灾爆炸、人员中毒等重大事故，各有关部门应立即处于紧急状态，所属单位临时指挥部在组织应急救援工作的同时立即向公司指挥领导小组汇报，并及时向上级部门汇报。指挥部应立即制订事故处理程序，正确指挥。各单位在指挥部的统一指挥下，根据对危险目标潜在危险的评估，按处置方案有条不紊地处理和控制在事故，最大限度地减少人员伤亡和财产损失。

6.3.3.2 检测的方式、方法及检测人员防护、监护措施：事故发生后，由指挥部根据实际情况确定对事故现场进行安全检测，具体方式视情况而定。可以采取专业人员分工、职能部门各负其责的方式分别进行。检测人员进入现场必须配备并穿戴齐全安全防护用品。

6.3.3.3 抢险、救援方式、危险化学品处置方法及人员的防护、监护措施：根据事故现场危险化学品的实际情况，由指挥部确定需采

取的抢险、救援方式、危险化学品处置方法及人员的防护、监护措施。一般情况下，必须先救人，后救物，现场如有受伤人员必须采取紧急医疗抢救，各专业救援队伍按照命令统一实施救援。救援人员自身必须佩戴完备的防护用品，在确保自身安全的前提下实施救援及监护。

6.3.4 受伤人员现场救护、救治与医院救治

医疗救护组在事故现场选择有利地形设置急救点，做好自身及伤病员的个体防护；发生化学灼伤，要立即在现场用清水进行足够时间的清洗。对发生中毒者，要迅速将患者脱离现场至空气新鲜处，呼吸困难时给氧，呼吸停止时立即进行人工呼吸；心脏骤停，立即进行心脏按摩，经现场处理后，应迅速护送医院救治。

6.3.5 现场保护与现场洗消

6.3.5.1 事故现场的保护措施：事故发生后，指挥部安排专人对现场采取隔离保护，未经许可任何人不得随意进出事故现场，以免扩大事故污染源。

6.3.5.2 事故现场洗消：事故现场洗消由安环部消防队具体负责，消防专员为洗消负责人。

6.3.5.3 各专业队抢险结束后，做好现场调查、清理、清洗工作，恢复工艺管线、电器仪表、设备的生产状态，开车生产。

6.3.6 泄漏处理

6.3.6.1 抢险抢修组配备必要的个人防护器具进入泄漏区域，在岗位人员的指导下通过关闭有关阀门、停止作业或通过采取改变工艺流程、物料走副线、局部停车、打循环、减负荷运行等方式控制泄漏

源来消除油气类物质的溢出或泄漏。应急处理时严禁单独行动，要有监护人，必要时用水枪掩护。

6.3.6.2 如果是容器发生泄漏，抢修抢险组应采取措施修补和堵塞裂口，制止油气类物质的进一步泄漏。

6.3.6.3 抢修抢险组要及时对泄漏物进行处理，通过覆盖、收容、稀释、处理，使泄漏物得到安全可靠的处置，防止二次事故的发生。

6.3.7 火灾控制

6.3.7.1 扑灭初期火灾

消防组在火灾尚未扩大到不可控制之前，应使用配备的移动式灭火器来控制火灾，迅速关闭火灾部位的上下游阀门，切断进入火灾事故地点的一切物料，然后立即启用现有的各种消防设备、器材扑灭初期火灾和控制火源。

6.3.7.2 对周围设施采取保护措施

灭火救援组为防止火灾危及相邻设施，必须及时采取冷却保护措施。同时迅速疏散受威胁的物资，对于易燃液体外流，要迅速用准备好的沙袋和水泥或其他不可燃材料筑堤拦截流淌的液体或控沟导流将物料导向安全地点，同时，用沙袋、石棉布、水泥堵住泄漏区域下水井、周围地沟，防止火焰蔓延。

6.3.7.3 火灾扑救

消防队在灭火的同时，应急救援领导小组应视火势能否控制，是否会蔓延到其它部位等情况做出向友邻单位消防队请求支援。若是则拨打“119”火警电话向公安消防队报警，报警时还要讲清楚起火单

位的名称、详细地址、报警电话号码和报警人姓名，同时指派人员到消防车可能经过的路口接应，并主动介绍燃烧物的性质和火场的内部情况，以便随时组织扑救。

6.3.8 后期处理

6.3.8.1 当火灾消除后，应急救援领导小组要派人监护，清理现场，预防次生灾害扩大。

6.3.8.2 火灾扑灭以后，抢险抢修组根据指挥部下达的抢修指令，对急需抢修的设备迅速进行修复，控制事故的发展。

6.3.8.3 在总指挥的指挥下，按公司《事故管理制度》组织成立事故调查领导小组，事故发生部门必须参加事故调查，调查事故发生原因和落实相关安全防范措施。

6.4 应急物资与装备保障

6.4.1 各应急救援组织按照任务分工做好物资器材准备，准备各种防护器材和必要的指挥、通讯、报警、消防抢修等器材及交通工具，上述器材应指定专人保管，并定期检查保养，使其经常处于良好状态。

6.4.2 各重点车间、岗位设应急救援器材柜，专人保管，以备急用。

7.奖惩

7.1 奖励

在上述事件应急处置工作中有下列表现之一的部门和个人，应依据相关规定给与奖励。

7.1.1 出色完成应急处理任务，成绩显著的。

7.1.2 防止或抢救事件有功，使公司财产免受损失或者减少损失的。

7.1.3 对应急处置工作提出重大建议，实施效果显著的；

7.1.4 有其他特殊贡献的。

7.2 责任追究

在生产安全事故应急工作中，有下列行为之一的，按照有关法律和规定，对有关责任人员视情节和危害后果，由其所在单位或者公司级给予行政处分；构成犯罪的，由司法机关依法追究刑事责任：

7.2.1 不认真履行安全生产的法律、法规，而引发生产安全事故的；

7.2.2 不按照规定制定生产安全事故应急预案，拒绝承担事故应急准备义务的；

7.2.3 不按规定报告、通报生产安全事故真实情况的；

7.2.4 拒不执行生产安全事故应急预案，不服从命令和指挥，或者在事故应急响应时临阵脱逃的；

7.2.5 盗窃、贪污、挪用生产安全事故应急工作资金、装备和物资的；

7.2.6 阻碍生产安全事故应急工作人员依法执行职务或者进行破坏活动的；

7.2.7 散布谣言，扰乱社会秩序的；

7.2.8 有其他对生产安全事故应急工作造成危害行为的。

8 附则

8.1 制订与解释

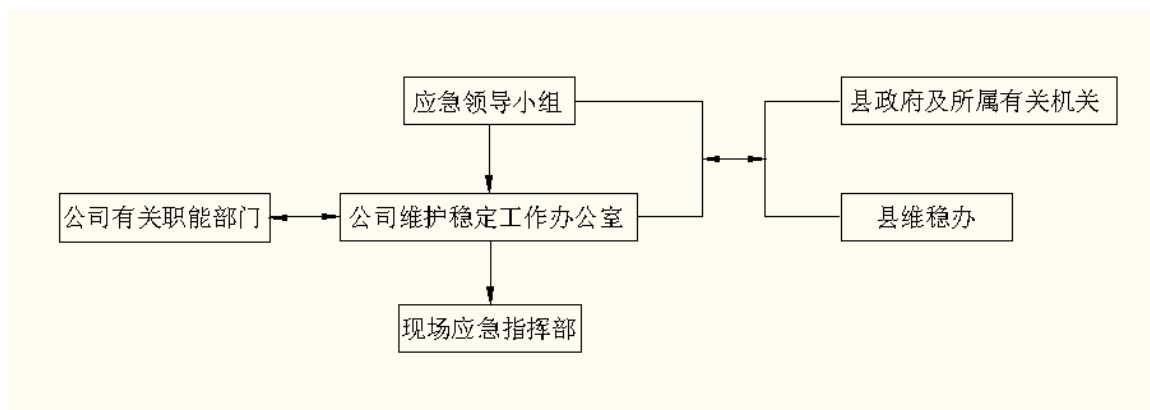
本预案由公司应急救援指挥部组织制订，并负责解释。

8.2 预案的实施

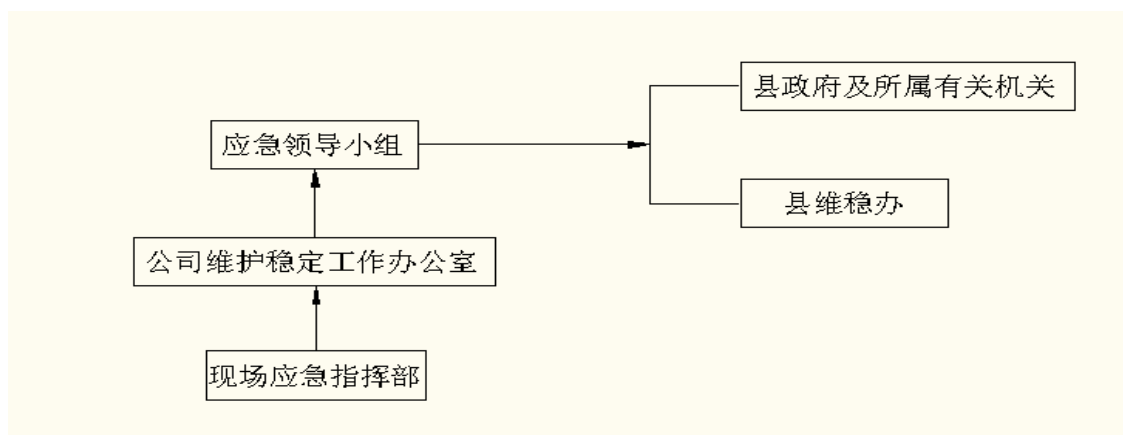
本预案自发布之日起实施。

9 附件

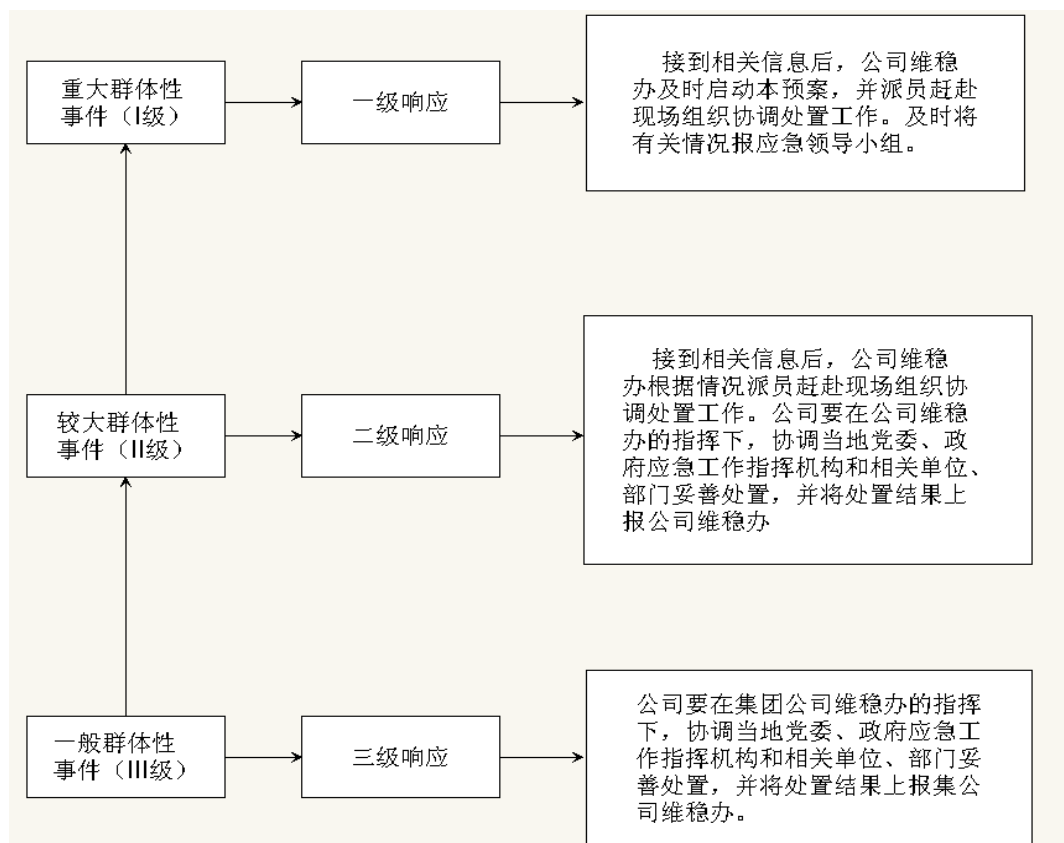
附件 1 组织机构图



附件 2 信息报送流程图



附件 3 应急启动程序



第五章 附图、附件

5.1. 项目公示情况及风险调查对象的意见建议证明材料

1、社会稳定风险调查公众参与公告

山东创新精密科技有限公司年产 10 万吨铝合金电子 型材项目社会稳定风险评估公示

根据《国家发展改革委重大固定资产投资项目社会稳定风险评估暂行办法》等相关文件的要求，山东睿阳工程管理咨询有限公司受山东创新精密科技有限公司的委托，开展山东创新精密科技有限公司年产 10 万吨铝合金电子型材项目社会稳定风险评估报告编制工作，现将该项目社会稳定风险评估相关事项公示，广泛征求公众意见。

一、项目概况

项目名称：山东创新精密科技有限公司年产 10 万吨铝合金电子型材项目

建设性质：新建

建设单位：山东创新精密科技有限公司

建设地点：项目建设地位于山东省滨州市邹平市高新街道办事处会仙四路东首。

建设内容及规模：本工程为山东创新精密科技有限公司年产 10 万吨铝合金电子型材项目，项目主要建设内容为厂房及其他公辅设施，购置安装挤压机、时效炉、CNC 数控加工中心、精密裁切生产线、废气处理设备等主要设备 451 台（套），达到年产铝合金电子型材 10 万吨规模（项目不使用国家产业政策明令淘汰和限制的技术、工艺、设备）。项目建设期 36 个月，从 2022 年 10 月开始，计划 2025 年 9 月份投产运营。

二、建设单位和联系方式

单位名称：山东创新精密科技有限公司

通讯地址：山东省滨州市邹平市高新街道办事处会仙四路东首

联系人：成子彦

联系电话：18854365255

电子邮箱：mjg@sdcxjt.com

三、报告编制单位和联系方式

单位名称：山东睿阳工程管理咨询有限公司

通讯地址：山东省邹平市新悦财富中心

联系人：王曼 联系电话：15666802920

电子邮箱：peng718@126.com

四、征求公众意见的主要事项

根据《国家发展改革委重大固定资产投资项目社会稳定风险评估暂行办法》等文件的相关要求，现将该工程进行公示，主要就以下几点征求公众对此工程的意见，如有其它方面意见或建议也可提出。

- 1、您认为项目建设对当地环境的影响；
- 2、您认为项目建成后对当地经济及社会的影响；
- 3、项目建设对您本人的生活或工作环境带来的影响；
- 4、您对本项目的态度（请说明您支持或反对的理由）；
- 5、其它意见或建议。

五、公众提出意见的时间及可采用的方式

自公告之日起 10 个工作日之内，公众可通过书面意见、电子邮件或电话等方式与建设单位或报告编制单位进行联系，表达对本项目社稳工作的意见或建议。

2、社会稳定风险调查问卷表（团体）

山东创新精密科技有限公司年产 10 万吨铝合金电子型材项目

社会稳定风险评估报告调查问卷（团体）

项目名称：年产 10 万吨铝合金电子型材项目			
建设单位：山东创新精密科技有限公司			
项目概况：本工程为山东创新精密科技有限公司年产 10 万吨铝合金电子型材项目，项目主要建设内容为厂房及其他公辅设施，购置安装挤压机、时效炉、CNC 数控加工中心、精密裁切生产线、废气处理设备等主要设备 451 台（套），达到年产铝合金电子型材 10 万吨规模（项目不使用国家产业政策明令淘汰和限制的技术、工艺、设备）。项目建设期 36 个月，从 2022 年 10 月开始，计划 2025 年 9 月份投产运营。			
填表人情况(务必填写完整)			
团体名称（盖章）：	负责人	电话	
团体性质			
通讯地址			
1、您对本项目的了解程度			
①了解	②听说过	③不知道	
2、您通过何种途径了解本项目			
①建设单位公告	②有关会议和政府计划	③公众议论	④问卷调查
⑤新闻渠道			
3、如果工程建设期间发生社会矛盾，您会通过什么途径解决？（可多选）			
①协商	②上访	③舆论	④政府
⑤观望	⑥其他		
4、本项目建成后对贵单位的影响			
①有利	②不利	③不清楚	
5、您认为项目施工期可能造成的影响			
①阻碍交通	②噪声扰民	③大气污染	④水污染
⑤安全隐患	⑥不会造成影响		
6、施工期间造成的影响是否能够接受			
①是	②否	③采取措施后可接受	
7、您认为本项目对区域生态环境的影响			
①有利	②不利	③无影响	

8、您认为项目建设是否有利于当地经济的发展		
①有利	②不利	③不清楚
9、您对本项目建设的总体看法		
①支持	②不支持	③不关心

3、社会稳定风险调查问卷表（个人）

山东创新精密科技有限公司年产 10 万吨铝合金电子型材项目

社会稳定风险评估报告调查问卷（个人）

项目名称：年产 10 万吨铝合金电子型材项目				
建设单位：山东创新精密科技有限公司				
项目概况：本工程为山东创新精密科技有限公司年产 10 万吨铝合金电子型材项目，项目主要建设内容为厂房及其他公辅设施，购置安装挤压机、时效炉、CNC 数控加工中心、精密裁切生产线、废气处理设备等主要设备 451 台（套），达到年产铝合金电子型材 10 万吨规模（项目不使用国家产业政策明令淘汰和限制的技术、工艺、设备）。项目建设期 36 个月，从 2022 年 10 月开始，计划 2025 年 9 月份投产运营。				
填表人情况(务必填写完整)				
姓名：	男 女		电话	
年龄：	18 岁 以下	19-40 岁	41-60 岁	60 岁以 上
文化程度：	小学 中学	中专-本科		本科 以上
居住地：				
职业：	工人 农民		学生	
政府机关工作人员		教师或企事业单位工作者		其 他
1、您对本项目的了解程度				
①了解 ②听说过 ③不知道				
2、您通过何种途径了解本项目				
①建设单位公告		②有关会议和政府计划		③公众议论 ④问卷 调查
⑤新闻渠道				
3、您认为项目施工期可能造成的影响				
①阻碍交通		②噪声扰民		③大气污染 ④水污染
⑤安全隐患		⑥不会造成影响		
4、施工期间造成的影响是否能够接受				
①是		②否		③采取措施后可接受
5、本项目建成后对本地居民生活的影响				

①有利	②不利	③无影响	④不清楚
6、您认为本项目对区域生态环境的影响			
①有利	②不利	③无影响	
7、您认为项目建设是否有利于当地经济的发展			
①有利	②不利	③不清楚	
8、您对本项目建设的总体看法			
①支持	②不支持	③不关心	

4、社会稳定风险调查问卷表（团体）样本照片

5、社会稳定风险调查问卷表（个体）样本照片

6、调查者名录

调查统计名单（团体）

序号	团体名称	联系人	电话
1	山东金来铝业有限公司		
2	山东礼德新能源科技有限公司		
3	高新村南吕村		

调查统计名单（个人）

序号	姓名	性别	住址	联系方式
1	辛业光	男	高新村	18354305852
2	陈秀芬	女	高新村	13963094005
3	王 丽	女	高新村	15726496836
4	陈 莎	女	高新村	18854325147
5	王金平	女	高新村	13455430889
6	崔太富	男	高新村	18706644752
7	杨 伟	男	高新村	15266764431
8	刘亚男	女	高新村	15563015298
9	韩作田	男	高新村	18364996452
10	韩镇镇	男	高新村	15006300405
11	韩东旭	男	高新村	15066964959
12	袁 霞	女	高新村	13475080535
13	辛翠美	女	高新村	18265707843
14	贾 芬	女	高新村	15065220416
15	张凯利	女	高新村	15865419690
16	何达琼	女	高新村	15865209761
17	刘克河	男	高新村	13455760418
18	韩 强	男	高新村	13176281645
19	辛玉兰	女	高新村	15550288515
20	韩 娜	女	高新村	13563054353

5.2. 附图及其他附件

附图 1 项目地理位置图

附件 2 项目建设单位营业执照

附图 1 项目地理位置图



图 1-1 项目地理位置图

附件 2 项目建设单位营业执照